



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

для писем: 127994, г. Москва, Каланчевская ул., д. 47, пом. I

тел./факс (499)638-30-09; (495)691-62-33

www.zashita-zk.org e-mail: zk.fond@gmail.com

Содержательный отчет по реализации проекта

**«Защита прав заключенных, содействие их ресоциализации и
трудоустройству»**

Грантовое направление: Осуществление проектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина

Организация-исполнитель: Фонд «В защиту прав заключенных»

Срок проекта: 01.09.2014 – 31.08.2015

Срок отчетного периода: 01.09.2014 – 30.11.2014

В течение отчетного периода выработанная ранее программа по трудоустройству внедрялась по территории Центрального округа РФ. Мы смогли выйти на следующий уровень взаимодействия по этому вопросу как с ФСИН, так и с работодателями. Непосредственно за отчетный период согласование у работодателей прошли уже несколько десятков освободившихся заключенных. Также Фонд продолжал осуществлять свою основную работу по консультированию заключенных, консультированию правозащитников, посещающих заключенных, и родственников заключенных. Фонд занимался общественным лоббированием интересов этих граждан и направил за отчетный период около 370 обращений к государственным органам. Примеры обращений к нам, наших обращений в госорганы и полученных ответов прилагаем

I. Организация и осуществление работы по трудоустройству освобождающихся заключенных

За отчетный период Фондом была проведена работа в соответствии с намеченным планом:

1. Оказана помощь в трудоустройстве 48 обратившимся в Фонд лицам

Проанализированы сведения об основных проблемах с трудоустройством на работу бывших заключенных:

- отсутствие регистрации;
- отсутствие желания у работодателей принимать на работу бывших заключенных;
- проблемы со здоровьем;
- отсутствие жилья и средств к существованию;
- отсутствие документов о профобразовании;
- отсутствие справки о заработной плате в колонии;
- отсутствие медицинской справки МСЭК.

Всем обратившимся лицам оказана экспертная, юридическая, психологическая помощь.

2. Проведены ряд рабочих встреч с руководством Московской областной службой занятости населения

Произведён обмен информацией по проблемам трудоустройства бывших заключенных.

Подтверждён необходимый перечень документов, необходимых для регистрации в качестве безработного, а также для трудоустройства.

Согласованы пути взаимодействия по данной проблеме:

- участие в ярмарках вакансий;
- вовлечение руководителей предприятий в работу по оказанию поддержки в трудоустройстве бывшим заключенным, а также в их социальной адаптации;
- совместная работа по повышению профессиональной ответственности работников областных центров занятости с данной категорией лиц;
- совместная работа по проверке баз вакансий, которые предоставляют работодатели на их соответствие данным и отсутствие дискриминации в отношении судимых лиц;
- другие варианты сотрудничества.

По итогам рабочих встреч было подписано Соглашение

3. Была проведена рабочая встреча руководства Фонда с руководством ФСИН. Направлено обращение

На встрече была достигнута договорённость о посещении экспертами Фонда колоний для выступления перед осуждёнными по вопросам трудоустройства после освобождения. А также возможности выбора конкретного места работы уже в период до освобождения, резервирования этого места у работодателя. Заинтересованным в этом лицам сотрудники Фонда раздавали разработанные анкеты для заполнения и последующего подбора свободной вакансии.

4. В отчётный период экспертами Фонда проведена работа для формирования базы вакансий с проверенными на соответствие реальности сведений по зарплате, соц.пакету, официальному оформлению

Для этого сотрудники Фонда посетили ярмарку вакансий в Москве в ноябре. Были проведены переговоры с представителями работодателей на предмет возможного трудоустройства освобождающихся из мест лишения свободы лиц. С рядом компаний были достигнуты положительные договорённости.

5. Эксперты Фонда 25-27 ноября приняли участие в Конференции, организованной Фондом «Керитас», посвящённой вопросам ресоциализации бывших осуждённых

Специалисты фонда поделились с участниками конференции своим опытом по оказанию помощи в трудоустройстве бывшим заключённым. Получили много новой информации и опыта от других выступающих на мероприятии, который безусловно окажет большую помощь в дальнейшей работе по данной проблеме. Во время конференции к экспертам фонда обратилась женщина, бывшая заключённая, с просьбой о помощи в трудоустройстве, т.к. бывшая судимостью и проблемы социального характера не позволяют ей самостоятельно справиться с этой задачей. Такая помощь женщине была оказана. Ей были предложены свободные вакансии домохозяйки в московских семьях.

II. Помощь заключённым и родственникам

Статистика обращений

За отчетный период в Фонд «В защиту прав заключённых» поступило 392 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России.

Из них (по основной просьбе в обращении):

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 38 - с жалобой на применение насилия,
- 127- с просьбой оказать юридическую помощь,
- 84- с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 36- с жалобами на медицинское обслуживание,
- 4- с жалобой на водворение в ШИЗО по надуманным основаниям,
- 2- с жалобой на необоснованное ужесточение режима содержания,
- 17- с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 4 - с жалобой на ненадлежащие условия труда,
- 4- с жалобой на нарушение связи с внешним миром (цензура, свидания, СМИ и пр.),
- 1 - изъятие личных вещей,

- 19 - перевод в другое исправительное учреждение
- 48 - написать надзорную жалобу
- 8 - прочее.

Информационная и исследовательская деятельность

1. Круглый стол: «Нарушение права участников судопроизводства на устранение судебной ошибки Федеральным законом №217-ФЗ» состоялся 11 сентября 2014 г. в ОПРФ. В заседании круглого стола приняли участие Бабушкин А.В. – член Совета по развитию гражданского общества и правам человека (председатель постоянной комиссии) при Президенте РФ, Аджиев Р.А. – федеральный судья в отставке, Кремлева Г.Н. – нотариус в отставке, Богдан В.М. – юрист-эксперт Фонда «В защиту прав заключенных», представители общественности. Участники круглого стола признали, что Федеральный закон № 217-ФЗ ущемляет право человека на доступ к судебной защите и противоречит требованиям ч.2 ст.55 Конституции РФ. Подготовлено обращение к Совету ОП РФ о необходимости отмены ФЗ №217.

2. Круглый стол в ОПРФ: "Реформа тюремной медицины и содействие ОНК" состоялся 19 сентября на площадке Общественной палаты РФ. Участие приняли: врио директора ФСИН России А.Рудый, заместитель директора ФСИН России О.Коршунов, начальник УФСИН по г. Москве, заместитель начальника МСЧ Смирнов, член ОП РФ, зам.председателя ОП РФ Гриб, председатель ОНК Москвы А.Цветков, зам.председателя ОНК Москвы В.Борщев, член СПЧ при Президенте РФ, член ОНК Москвы А.Бабушкин, эксперт Фонда В.Богдан и члены ОНК из разных регионов России.

На мероприятии обсуждались вопросы подчиненности медицинской службы ФСИН Минздраву, проблемы связанные с медицинским обслуживанием в уголовно-исполнительной системе РФ, участники имели возможность задать все интересующие вопросы руководству.

Эксперт Фонда В. Богдан также принял участие в мероприятии и имел возможность задать вопросы и комментировать выступления участников.

3. Доклад о пытках

В сентябре сотрудниками Фонда был подготовлен Доклад о пытках/насилии в исправительных учреждениях России. Доклад включает хронику случаев пыток и насилия за последние три года (2012-2014). Доклад был переведен на английский язык и был распространен на ежегодной конференции ОБСЕ в Варшаве.

4. Новая группа «Матери в защиту жертв провокаций ФСКН»

В сентябре в офисе Фонда была организована встреча родственников незаконно обвиняемых/осужденных по статьям связанным с наркотиками. Группа объявила о своем существовании и выразила намерение вести борьбу с практикой фабрикации уголовных дел по наркотикам. Группа родственников объединена под началом правозащитного юриста Арсения Левинсона.

5. Конференция «Содействие независимому и эффективному общественному контролю мест принудительного содержания в Российской Федерации: подведение итогов трехлетней работы и подготовка будущего» состоялась 25 сентября 2014 г.

Российский трехлетний проект ОНК, которому была посвящена конференция, представляет собой совместный проект Директората по правам человека Совета Европы и Уполномоченного по правам человека в РФ.

В мероприятии приняли участие представители Совета Европы, аппарата Уполномоченного, Общественной палаты РФ, Минюста РФ, председатели и члены ОНК

большинства регионов РФ, представители правозащитных организаций. От Фонда в принял участие эксперт В.Богдан и представил Доклад «О проблемах правозащитников с членами ОНК».

6. Работа по регионам

Выбраны направления работы по исследованию ситуации с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания в Омской, Свердловской, Владимирской областях, для чего партнеры Фонда в указанных регионах занимаются сбором информации о соблюдении прав человека в местах принудительного содержания соответствующего региона.

7. Участие в радиопередаче

12 сентября 2014 г. эксперт Фонда В.Богдан принял участие в радиопередаче (радио «Говорит Москва») на тему: «Рекомендации юриста гражданам, привлекаемым к административной или к уголовной ответственности».

8. Поездка мобильной правозащитной группы в ИУ Республики Мордовия

В октябре в Фонд поступили сообщения о том, что в сентябре-октябре 2014 г. сводные отряды УФСИН Республики Мордовия посещали разные исправительные учреждения (ИК-1, ИК-10, ИК-11, ИК-12, ИК-18, ИК-22), в ходе которых осужденные подвергались избиениям. По данному факту были направлены обращения к Уполномоченному по правам человека в РФ, заявление в Zubovo-Polyanskiy SO RM. Для проверки информации и встречи с осужденными в Республику Мордовию выехали партнеры Фонда и адвокат.

Адвокату удалось посетить и опросить осужденных их ИК-18, ИК-10, ИК-17.

10 октября 2014 г. в 8-00 состоялась встреча экспертов Фонда (В.Богдан и Л.Фефилова) с зам. директора ФСИН России Цатуровым В.В. Встреча прошла на позитивном уровне, хотя затрагивались принципиально важные вопросы нарушений прав осужденных со стороны сотрудников УИС. Основной темой было обсуждение событий в ИУ Мордовии о незаконном и/или чрезмерном применении спецсредств, т.е. о массовых избиениях осужденных. Кроме того, поднимались системные проблемы в УИС РФ: 1) о недопуске правозащитников в ИУ для оказания бесплатной юридической помощи осужденным, 2) отказ начальников ИУ заверять доверенности; 3) тенденция вынесения необоснованных (надуманных) взысканий осужденным, претендующим на УДО или ЗНБМ.

В.Цатуров пообещал организовать проверку и через 2 недели дать отчет о результатах. Также дал гарантии того, что осужденным будет обеспечена безопасность.

9. Оказание медицинской помощи в местах принудительного содержания: возможности контроля со стороны ОНК

25-26 октября 2014 г. состоялся семинар для членов ОНК России. В мероприятии приняло участие порядка 40 представителей ОНК и общественных организаций из разных регионов России, а также представитель медицинского управления ФСИН России С.В. Смирнов и эксперт Совета Европы ЕККП Д. Алимбиевич.

На семинаре обсуждались вопросы современного состояния медико-санитарной службы ФСИН РФ, особенности проведения мониторинга в МПС, предложения по реформированию пенитенциарной медицины, также был проведен тренинг общения с администрацией, сотрудниками и заключенными.

Эксперт Фонда Н. Раднаева также приняла участие в мероприятии и выступила с докладом на тему: «Российские и международные НПА по оказанию медицинской помощи в МПС: что нужно знать члену ОНК».

10. Участие в польско-российском форуме НПО

22-23 октября 2014 года в г. Люблине прошел польско-российский форум неправительственных организаций, в котором приняли участие сотрудники Фонда. Во встрече участвовали представители российских и польских НКО, а также социологи, журналисты, представитель министерства иностранных дел.

На форуме обсуждались такие темы:

- активная гражданская позиция на территории Польши России,
- роль католической и православной церкви в процессе формирования гражданского общества,
- прошлые совместные действия польских и российских неправительственных организаций и возможность дальнейшего сотрудничества,
- картина деятельности неправительственных организаций в СМИ.

По итогам проведения форума, участниками было подписано заявление о согласии дальнейшего проведения польско-российских встреч, сотрудничества и обмена волонтерами.

11. Защита Заремы Хаджироковой

3. Хаджирокова, бывший главбух Майкопского государственного технологического университета, обнаружив факты присвоения, нецелевого расходования бюджетных средств, выделяемых на нужды учебного заведения, и внебюджетных поступлений и пр. Обратилась в правоохранительные органы, где озвучила факты коррупционных преступлений руководства республики Адыгея, Верховного Суда республики, прокуратуры и местного УФСБ.

Однако уголовное дело было возбуждено против нее по статьям 159 и 312 УК РФ, в октябре 2014 г. она была осуждена к 4, 5 годам лишения свободы.

Л.А. Пономарев обратился к председателю Совета по правам человека М.А. Федотову с просьбой оказать содействие в пересмотре дела Хаджироковой в суде апелляционной инстанции другого субъекта РФ.

12. Участие в процессе об УДО в ИК-10 Саратовской области.

В октябре эксперт Фонда В. Богдан был направлен в командировку в Саратовскую область для участия в судебном процессе об УДО осужденного Василия Андриевского.

Эксперт Фонда был допущен на территорию колонии, где проходил суд, однако в ходе заседания суда судья дважды отказала Андриевскому в допуске эксперта Фонда в качестве его защитника. Эксперт в рамках своих возможностей подсказывал Андриевскому, какие надо задавать вопросы и как отвечать на вопросы. К сожалению, в УДО было отказано.

13. Правозащитные встречи

В октябре в офисе Фонда «В защиту прав заключенных» и движения «За права человека» состоялась встреча московских правозащитников, на которой обсуждались планы совместных действий и предложения по реформе уголовно-исполнительной системе. В настоящее время продолжается работа правозащитников по выработке предложений.

14. 26-27 ноября состоялась научно-практическая конференция «Опыт ресоциализации людей, вышедших из мест лишения свободы». Взгляд снаружи и изнутри. В конференции приняли участие эксперты Фонда, которые поделились с участниками конференции своим опытом по оказанию помощи в трудоустройстве бывшим заключённым. Получили много новой информации и опыта от других выступающих на мероприятии, который, безусловно, окажет большую помощь в дальнейшей работе по данной проблеме.

15. Подготовка очередного вестника «В защиту прав заключенных»

В отчетный период сотрудники Фонда вели работу по подготовке очередного выпуска вестника № 5-6 за 2014 г. «В защиту прав заключенных».

Номер выпуска содержат описание событий за период, нормативно-правовые акты и иную полезную информацию, касающуюся прав заключенных и порядка отбывания наказания. Вестник распространяется среди заключенных, также направляется в УФСИН, прокуратуры, законодательные органы, аппараты уполномоченного, библиотеки всех субъектов РФ, начальникам всех исправительных учреждений страны.

Выводы

В целом мы оцениваем проведение проекта как успешное.

Проблема трудоустройства бывших заключенных не решена и остается острой социальной проблемой общества. Мероприятия, проводимые в рамках полученного гранта, помогли решить вопросы трудоустройства лишь малой части от всех нуждающихся в помощи.

Фондом созданы условия для системного решения проблемы, выработаны механизмы, пути, методики оказания поддержки в трудоустройстве бывших заключенных. Ключевым моментом является наличие и доступность базы вакансий, проверенных на предмет их соответствия и готовность работодателей принимать на работу бывших заключенных.

Фондом готовится такая база и определяются способы размещения ее в колониях ФСИН для открытого доступа всем заинтересованным лицам.

Что касается классического направления защиты прав заключенных, проблемы в этом направлении особенно не меняются с течением времени. Поскольку, в отличие от первого направления, здесь идет речь о наказании виновных в нарушениях прав осужденных, то система использует все возможности для того, чтобы этого не допустить. Это вызвано явлением круговой поруки и понятием ложного товарищества. Тем более в таких условиях мы полагаем, что эта работа необходима, поскольку в таких условиях нужно с увеличенной энергией заниматься защитой прав заключенных, чем если бы все службы работали надлежащим образом, тогда не было бы и такого количества нарушений прав заключенных. Что касается системного решения этой проблемы, наш Фонд уже несколько лет заявляет, что системное решение возможно лишь путем проведения коренной реформы ФСИН, а не поверхностной. Одна из основных целей реформы – удаление всех склонных к неправомерному поведению или даже садизму сотрудников ФСИН из службы в этой системе. Таким образом, в осуществлении реформы должна принимать участие комиссия, в которую войдут также независимые психологи и представители правозащитных организаций, занимающихся этой темой. Это и другие предложения резюмированы в готовящемся сейчас нашей организацией предложением по реформе ФСИН, которую мы планируем представить в скором времени.