



**ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»**  
(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)  
для писем: 129090, Москва, Каланчевская улица, 47, 1-й этаж, помещение VIII  
Телефон горячей линии +7 495/985 410-37-39  
[www.zashita-zk.org](http://www.zashita-zk.org) e-mail: [zk.fond@gmail.com](mailto:zk.fond@gmail.com)

---

Содержательный отчет по реализации проекта

**«Защита прав заключенных, содействие их ресоциализации и трудоустройству»**

Грантовое направление: Осуществление проектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина

Организация-исполнитель: Фонд «В защиту прав заключенных»

Срок проекта: 01.09.2015 – 31.08.2016

Срок отчетного периода: 01.04.2016 – 31.08.2016

*«Если тюрьма не учит заключённого жить в обществе,  
она учит его жить в тюрьме»*

Алан Бартолемью

Личность человека, осужденного к лишению свободы, претерпевает значительные изменения, в результате которых наибольшую значимость для него при обретают ценности, обеспечивающие индивидуальное, как бы вне социальное существование, а ценности, отображающие деятельностную и социальную сущность человека, уходят на второй план.

Осужденный по окончании срока наказания снова попадает в общество, законы которого он должен соблюдать, но в силу ряда причин не всегда в состоянии им следовать, так как у него затруднена социальная адаптация. Именно поэтому на первый план в работе учреждений, исполняющих уголовные наказания, выдвигается проблема ресоциализации осужденных.

Включение бывшего осужденного после его освобождения в обычные условия жизни общества является единственным вариантом определения эффективности работы учреждений, исполняющих наказания, позволяющим точно определить значимую общественную направленность их деятельности.

Под ресоциализацией осужденных следует понимать длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, экономических, медицинских, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к включению после отбытия наказания в обычные условия жизни общества. Это поможет осужденному на первых порах более или менее успешно справляться с необходимым количеством ролей в обычных условиях жизни общества, а в перспективе будет служить основной базой для восстановления соответствующего объема функций нормального члена общества. В то же время она предъявляет конкретные требования к условиям отбывания наказаний. Они должны быть достаточными, по крайней мере, для того, чтобы осужденный не утрачивал умений и навыков поведения, практикуемого в обычных условиях жизни общества. Учет этого требования позволяет преодолеть существенный недостаток в идеологии воспитания, которая на протяжении многих лет мирилась с существующими в местах лишения свободы условиями, затрудняющими эффективную организацию педагогического процесса.

Для объективного освещения характера процесса ресоциализации следует определить его задачи. К ним могут быть отнесены:

1. повышение общеобразовательного уровня осужденных;
2. профессиональное обучение либо повышение производственной квалификации;
3. охрана здоровья, приучение к порядку и условиям, установленным в учреждениях;
4. нейтрализация негативных социально-психологических явлений, свойственных концентрированной среде правонарушителей, избыточного привыкания к условиям изоляции от общества;

5. обеспечение возможности и оказание помощи в установлении и поддержании социально полезных связей, подготовка к освобождению.

Это лишь приблизительный перечень задач, объем которого на самом деле более значителен. Он включает в себя также задачи формирования у осужденных знания требований, предъявляемых к членам общества, осознания изменения социальной установки, тренировку правопослушного поведения в условиях обычного общежития, выявление несформированных (неразвитых) способностей и Т.Д. К числу задач процесса ре социализации следует отнести и осуществление лечебной деятельности, оказание психологической и социальной помощи осужденным в период их пребывания в учреждениях, исполняющих наказания.

В настоящее время идея ресоциализации преступников становится ведущей в коренной перестройке деятельности пенитенциарных учреждений.

Фонд продолжает осуществлять свою основную работу по консультированию заключенных, консультированию правозащитников, посещающих заключенных, и родственников заключенных. Фонд занимался общественным лоббированием интересов этих граждан и направлял за отчетный период обращения в государственные органы. Примеры обращений к нам, наших обращений в госорганы и полученных ответов прилагаем.

Также отдельной проблемой является судьба заключенных после освобождения.

Поскольку работа Фонда уже несколько лет ведется по общим направлениям защиты прав осужденных и их родственников, она не содержит в себе новизны, но необходимость в ней не только не снижается, но возрастает.

За отчетный период было сделано следующее.

## **I. Помощь заключенным и родственникам**

### Статистика обращений

За весь период проекта в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило более 1300 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России.

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 158 - с жалобой на медицинское обслуживание,
- 71 - с жалобой на применение насилия,
- 43 - с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 24 - с жалобой на водворение в ШИЗО по надуманным основаниям,
- 8 - с жалобой на нарушение связи с внешним миром (цензура, свидания, СМИ и пр.),
- 24 - с жалобой на нарушение режима труда,
- 336 - с просьбой оказать юридическую помощь,
- 361 - с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 40 - перевод в другое исправительное учреждение,

- 154 - написать надзорную жалобу,

- 73 - прочее.

В ежедневном режиме сотрудники Фонда оказывают консультационную помощь заключенным и их родственникам по телефону и путем ответов на электронную почту. За отчетный период было оказано не менее 850 телефонных консультаций. Прилагаем таблицу поступивших звонков за последний период, однако в ней отражены не все телефонные обращения.

## **II. Информационная и исследовательская деятельность**

1. Встреча правозащитников с Уполномоченным по правам человека 23 августа 2016 г. В ходе встречи обсуждались рекомендации по реформе ФСИН РФ, которые ранее представлялись на рассмотрение Э.А. Памфиловой. В ходе встречи, Л.А. Пономаревым были переданы рекомендации правозащитников по реформе ФСИН РФ и справка о деятельности Фонда «В защиту прав заключенных» по обеспечению прав осужденных на медицинское обслуживание и надлежащие условия содержания.

2. Заседание Совета по правам человека при Президенте РФ

В июне 2016 г. состоялось специальное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по теме: "О ходе реализации рекомендаций Совета по вопросам обеспечения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы".

Мероприятие посвящено обсуждению хода реализации ранее принятых рекомендаций СПЧ по вопросам обеспечения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, которые были направлены на повышение ее эффективности, наилучшее достижение целей уголовного наказания, минимизацию конфликтов при исполнении наказания в виде лишения свободы, защиту прав всех категорий лиц, вовлеченных в исполнение уголовного наказания, соответствие, соответствие деятельности российской пенитенциарной системы ожиданиям российского гражданского общества.

В заседании приняли участие представители органов власти (Минюста РФ, ФСИН РФ, Совета Федерации) и правозащитного сообщества, в том числе, исполнительный директор Фонда «В защиту прав заключенных». Итоговым документом мероприятия станут Рекомендации Совета, направленные в профильные ведомства и Президенту Российской Федерации.

3. Обобщение судебной практики по делам экстремистской направленности

В отчетный период сотрудники Фонда наряду с представителями других правозащитных организаций изучали и анализировали судебную практику по уголовным и административным делам о преступлениях экстремистской направленности, состав которых заключается в публичных высказываниях.

По результатам анализа было выявлено много проблем в правоприменительной практике по указанным делам, что связано с чрезмерно широким и нечетким определением экстремистской деятельности. Правозащитники пришли к выводу о необходимости в перспективе начать серьезную дискуссию, направленную на пересмотр основ всего комплекса норм, составляющих антиэкстремистское законодательство, с тем, чтобы привести правоприменительную практику в соответствие с духом закона и стандартами, установленными Конституцией и международными нормами.

Группой правозащитников было подготовлено обращение на имя Председателя Верховного Суда РФ В. Лебедева о необходимости разъяснений Пленума Верховного Суда РФ по экстремистским делам и о необходимости внесения изменений в законодательство.

#### 5. Издание Вестника «В защиту прав заключенных»

В отчетный период было завершено распространение вестника «В защиту прав заключенных» № 9-10 за 2015 г.

В отчетный период издан и распространен вестник «В защиту прав заключенных» № 1-2 за 2016, который включает в себя описание событий за период; тема общественного контроля в местах лишения свободы; новости регионов; дело Сергея Хмелева «о ложном доносе»; практическая информация по защите права на медицинское обслуживание; законодательные новеллы и др.

Сотрудники Фонда стремятся к тому, чтобы публикации в вестнике носили полезное практическое значение для заключенных. В указанном выпуске юристами и партнерами Фонда, в частности, подготовлены:

- рекомендации по эффективной защите прав на медицинское обслуживание,
- обзор практики ЕСПЧ по делам о неоказании медпомощи.

### **III. Организация и осуществление освобождающихся заключенных работы по трудоустройству**

За отчетный период фондом была проведена работа в соответствии с намеченным планом.

В начале года МВД России обнародовало статистику по преступлениям за 2015 год. Цифры настораживают: количество противозаконных деяний выросло на 8,6%. Всего в прошлом году жители России решили нарушить закон 2,35 млн раз. Таким образом, было совершено на 202,1 тыс. преступлений больше, чем в 2014 году.

Рост преступности и в Москве констатировал прокурор столицы Владимир Чуриков на коллегии Мосгорпрокуратуры по итогам 2015 года.

По данным прокуратуры, количество преступлений выросло на 6,8%. При этом на 10,7% увеличилось число уголовно наказуемых деяний небольшой и средней тяжести. На 10,8% возросло число мошенничеств.

Доля лиц, находившихся в момент совершения преступлений без определенных занятий, среди рецидивистов вдвое больше, чем среди лиц, совершивших преступление впервые.

По данным Фонда «В защиту прав заключённых» почти треть опрошенных из числа бывших осужденных заявили, что работать хотят, но не могут устроиться.

Работодатели уклоняются от оформления трудовых отношений с лицами, прибывшими из мест лишения свободы, под различными предлогами: у бывшего заключенного нет должного опыта работы, неподходящая профессия, нет привычки к труду и тому подобное.

Многочисленные обращения бывших осужденных и их родственников красноречиво свидетельствуют об отсутствии реальной помощи в трудоустройстве именно такой категории лиц со стороны властных структур.

По данным ФСИН, более трети освобождённых из-под ареста возвращаются в исправительные учреждения, совершив новое преступление. Чаще всего так происходит в связи с тем, что бывший заключённый не смог адаптироваться в обществе. Именно поэтому так важно вовремя протянуть руку помощи тем, кто хочет исправиться.

Схема работы Фонда в помощи освобождающимся заключенным в трудоустройстве такова.

1. Распространение информации о программе среди потенциальных соискателей работы — распространение анкет по колониям для передачи заключенным, распространение информации в интернете, и т.д.
2. Распространение информации о программе среди потенциальных работодателей и проведение с ними разъяснительной работы в целях убедить их в необходимости принимать на работу освободившихся заключенных. Со своей стороны Фонд берет на себя подбор нужных кандидатур и сопровождение их в начале их работы.
3. Прием обращений от желающих трудоустроиться лично, по телефону, по эл. Почте. Оказание необходимой помощи в восстановлении документов для трудоустройства (паспорт, страховой полис и т.д.).
4. Подбор подходящих вакансий для обратившихся граждан и, наоборот, подбор подходящих соискателей для представленных работодателями вакансий.
3. Взаимодействие с исполнительными инспекциями и социальными центрами в целях иметь возможность временного размещения освободившихся заключенных, ищущих работу, и не имеющих жилья.
5. Взаимодействие с государственными органами в целях добиться принятия тех или иных необходимых нормативных актов или совершения действий, необходимых для продвижения в решении проблемы трудоустройства освобождающихся заключенных (например, введение квотирования в Москве для освободившихся заключенных, как указано далее в настоящем отчете).

Фонд «В защиту прав заключенных» в 2016 году продолжил реализацию проекта «Ресоциализация и трудоустройство заключённых». Сейчас работать можно вахтовым методом, специального образования или особых профессиональных навыков при этом не требуется.

Если ранее Фонд оказывал помощь только освободившимся заключенным, проживающим в Москве и Московской области, то в настоящее время, вопрос постоянного проживания лица принципиального значения не имеет.

Фонд продолжает сотрудничество с Центрами социальной адаптации «Востряково» и «Люблино». Данные центры являются одними из самых крупных в России, в них могут быть размещены до 1200 человек. Фонд при необходимости направляет обращающихся за помощью освобожденных осужденных в данный центр для временного проживания. В свою очередь, Центр направляет в Фонд подходящих к ним освобождающихся осужденных для содействия в трудоустройстве.

Благодаря сотрудничеству Фонда «В защиту прав заключенных» с центрами социальной адаптации, для обратившихся в Фонд лиц имеется возможность оформления временной регистрации в Москве и Московской области, а также иных необходимых для трудоустройства документов, после чего возможно их трудоустройство в организациях, сотрудничающих с Фондом.

В июле 2016 года Фонд начал сотрудничество с одним из крупнейших фермерских хозяйств Московской области «Тютчево», расположенном в Наро-Фоминском районе, куда уже смогли устроиться на различные специальности 5 недавно освобожденных заключенных.

Продолжается работа по трудоустройству в различные строительные организации Москвы, сотрудничающие с Фондом, которые имеют стабильный спрос на специальности, подходящие для недавно освобожденных и регулярно представляют в Фонд информацию о свободных вакансиях, при этом, заработная плата в строительных организациях заметно выше, чем на другой работе, не требующей специального образования или высокой квалификации.

В то же время, проблема трудоустройства бывших осужденных в Москве продолжает стоять остро. В сентябре 2016 года Фонд «В защиту прав заключенных» совместно с Общественной Палатой г. Москвы провели социальный эксперимент с участием 3 недавно освобожденных через Центр занятости населения г. Москвы, в котором участвующие на практике продемонстрировали всю сложность по трудоустройству в связи с отказами работодателей принимать на работу данную категорию граждан.

Из 27 подобранных для участников эксперимента вакансий, пригласить на собеседование таких соискателей согласились только два работодателя, при этом, окончательно устроиться на работу через Центр занятости так никому и не удалось.

Проведение эксперимента нашло свое отражение в статье «Московского Комсомольца» от 02.09.2016 под заголовком ««Месяц пашешь, а в конце месяца увольняют по надуманной причине», опубликованной на сайте издания: (<http://www.mk.ru/moscow/20161091o2/mesyac-pashesh-a-v-kopce-mesyaca-uvolyayut-ponadumanno-y-prichine.html>)

Таким образом, результаты реализации программы Фонда по ресоциализации и трудоустройству заключенных, в целом, можно назвать успешными, особенно в сравнении с самостоятельными попытками недавно освобожденных по своему трудоустройству и работой Центра занятости населения г. Москвы, что указывает на важность продолжения программы и ее высокую социальную значимость, а учитывая возросший процент преступности в последние годы, работа по трудоустройству освобожденных заключенных имеет особый приоритет и долгосрочные перспективы.

#### IV. Выводы

В целом мы оцениваем проведение проекта как успешное. Несмотря на то, что работа является общей, реализуемой уже в течение нескольких лет, необходимость в ней не то, что не снижается, а возрастает. С помощью усилий Фонда удастся сохранить жизнь и здоровье многим обращающимся, поскольку даже внимание со стороны Фонда уже в некотором роде дисциплинирует администрацию колонии.

в отчетный период приоритетным направлением деятельности Фонда, по-прежнему была борьба и предупреждение пыток в местах лишения свободы. Среди текущих дел следует выделить:

##### 1. Дело Сергея Хмелева о «ложном доносе»

В отчетный период продолжились судебные заседания по делу «о ложном доносе» осужденного Сергея Хмелева. В деле участвует адвокат Маригарита Ростошинская, привлеченная Фондом.

Напомним. Хмелев был жестоко избит в ИК-17 г. Пугачева, после чего был госпитализирован, у него диагностировали «перелом носа, перелом трех ребер слева, повреждение левого легкого, образовавшееся в результате прокола ребром, а также разрыв кишечника», в дальнейшем у него была удалена селезенка. Хмелев обратился с заявлением о возбуждении уголовного дела по факту избиения его сотрудниками. Под давлением со стороны сотрудников колонии написал заявление, что травмы получил, упав с лестницы.

В возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников было отказано, но заведено дело против самого Хмелева за «заведомо ложный донос». 5 ноября 2015 г. Хмелев был признан виновным, судом ему добавлен 1 год к неотбытому сроку наказания.

19 февраля 2016 г. суд апелляционной инстанции отменил приговор по процессуальным основаниям и направил дело в суд первой инстанции на новое рассмотрение.

С 15 марта 2016 г. в Кировском районном суде Саратова началось повторное слушание по делу.

За отчетный период состоялось несколько судебных заседаний, в ходе которых были допрошены врачи ОТБ-1 (областная туберкулезная больница, куда был госпитализирован Хмелев после избиения), один из которых признался, что забыл внести анамнез к справке о состоянии здоровья Хмелева и сделал это только через месяц. «Я опросил его сразу, но информацию внес позже. Ну, вот такой я раздолбай», - признал врач.

Были допрошены свидетели защиты, которые сообщили о давлении на них в СИЗО и просили обеспечить безопасность, в удовлетворении ходатайства было отказано.

Есть и положительный момент, в июне 2016 г. суд удовлетворил ходатайство стороны защиты о проведении экспертизы физического состояния здоровья Хмелева.

Дело Сергея Хмелева продолжает находиться под контролем Фонда "В защиту прав заключенных" .

##### 2. Дело об избиении Сергея Мохнаткина



8 июля в Котласском городском суде была рассмотрена жалоба Сергея Мохнаткина на постановление старшего следователя Котласского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Архангельской области и Ненецкой автономной области Божедомова С.В. от 28 мая 2016г. об отказе в возбуждении уголовного дела. Интересы Мохнаткина представлял сотрудник Фонда - Владимир Степанов.

Суд признал постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела от 28 мая 2016г. незаконным и необоснованным и обязать руководителя Котласского межрайонного следственного отдела Следственного управления следственного комитета РФ по Архангельской области устранить допущенные нарушения.

Напомним, 4 марта 2016 г. к осужденному Мохнаткину была применена физическая сила, в результате он получил перелом 5 позвонков. Долгое время не мог ни сидеть, ни стоять, для доставки в здание суда на заседания его вносили и выносили из автозака сотрудники ФСИН.

15 марта 2016г. Мохнаткин написал заявление в Котласскую межрайонную прокуратуру, в котором просил возбудить уголовное дело и привлечь к уголовной ответственности сотрудников СИЗО-2 УФСИН России по Архангельской области в связи с превышением ими должностных полномочий, поскольку сотрудники данного учреждения отказались 4 марта 2016г. принять от него заявление о преступлении, совершенном сотрудниками ИК-4 УФСИН России по Архангельской области, отказываясь вызвать скорую помощь, сделать рентгеновские снимки и провести медосмотр.

Однако по итогам проверки по заявлению Мохнаткина следователем Котласского МСУ СО СК РФ по Архангельской области и НАО Божедомовым С.В. было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое было обжаловано в суд, признано незаконным и отменено.

От имени Фонда «В защиту прав заключенных» ведется работа по обеспечению его необходимой медицинской помощью. В мае 2016 г. Мохнаткин был помещен для лечения в областную больницу УФСИН по Архангельской области. В настоящее время Фонд ходатайствует перед ФСИН России о переводе Мохнаткина в больницу Фл. Гааза УФСИН России по Санкт-Петербургу.

Вместе с тем, нам удается добиться успеха в защите прав отдельных лиц:

Тюменская область, СИЗО-1

В июне в Фонд обратился осужденный Виктор Савин и сообщил, что в ноябре 2015 г. у него была ампутирована правая нога выше колена. В январе 2016 г. установлена 2 группа инвалидности. При этом он не был обеспечен и не получает пенсию по инвалидности, содержится в одиночной камере, которая не имеет никаких приспособлений для содержания в ней человека с ограниченными физическими возможностями.

От имени Фонда были направлены обращения в органы прокуратуры и УФСИН, в которых была подчеркнута позиция Европейского Суда по делам российских заключенных инвалидов, с просьбой провести проверки.

В июле были получены ответы из прокуратуры и МСЧ ФСИН согласно которым,

- меры по оформлению пенсии Савину приняты, документы переданы в Пенсионный фонд РФ 22.06.2016 г., в адрес начальника СИЗО-1 внесено представление об устранении нарушений закона,

- на недостающие технические средства реабилитации направлена заявка на выделение денежных средств для их приобретения в ФСИН России. При доведении лимитов бюджетных обязательств будут предприняты исчерпывающие меры для приобретения технических средств реабилитации.

- В мае 2016 г. Фонд ходатайствовал в Армавирский городской суд Краснодарского края о переводе осужденного Безвух Александра Михайловича в колонию-поселение. В июне 2016 г. суд удовлетворил ходатайство о переводе Безвух А.М. в колонию-поселение.

#### Республика Мордовия, ИК-13

В апреле в Фонд поступило обращение в интересах осужденной Г., отбывающей наказание в ФКУ ИК-13 Республики Мордовия. Согласно полученной информации, осужденная Г. страдает опоясывающей тропической язвой ноги, ВИЧ-инфекцией, гепатитом С., тромбозом, хроническим сепсисом и не получает необходимой медицинской помощи в связи с имеющимися заболеваниями. В частности, на протяжении 10 месяцев не получает антиретровирусную терапию.

В интересах осужденной Г. от имени Фонда были направлены обращения в УФСИН, прокуратуру и Росздравнадзор Республики Мордовия. По результатам проведенных проверок МСЧ-13 ФСИН России и УФСИН по Республике Мордовия сообщили, что медицинская помощь осужденной Г. оказывается согласно требованиям закона, нарушений не установлено.

Согласно ответу органа Росздравнадзора по Республике Мордовия, в отношении ФКУЗ МСЧ-13 ФСИН России была проведена внеплановая документарная проверка. Факты, указанные в обращении Фонда, подтвердились. В адрес МСЧ-13 выдано предписание об устранении выявленных нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении в отношении должностных лиц и юридического лица.

#### Республика Коми, ИК-8

По обращению Фонда были проведена прокурорская проверка в ИК-8, в ходе которой выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и материально-бытового обеспечения осужденных.

#### Новосибирская область, ИК-8

В июне 2016 г. от имени Фонда были направлены обращения в органы власти с сообщением, что слепому осужденному Юрию Ижгириеву создают препятствия в направлении его медико-социальную экспертизу по установлению группы инвалидности. В июле был получен ответ из МСЧ-54, что нарушений прав Ижгириева не установлено, вместе с тем сообщили, что в августе он будет направлен на МСЭ.

#### ЯНАО, ИК-3

В июне 2016 г. в Фонд поступило сообщение, что осужденный Истомин нуждается в оперативном лечении в связи с имеющимся заболеванием паховая грыжа, но не получает мед.ПОМОЩИ по надуманным основаниям.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН, прокуратуру, Росздравнадзор.

В августе получены ответы из УФСИН и прокуратуры, что в 2015 г. в связи с ремонтом хирургического корпуса этапирование Истомина в ЛИУ не произведено. 25 июля 2016 г. из УФСИН ЯНАО направлен запрос в ФСИН России на получение персонального наряда

на этапирование в больницу. При получении наряда, Истомин будет направлен в больницу.

Архангельская область, ИК-29

В июне 2016 г. в Фонд поступило обращение осужденного Рыданова А.В., который сообщил, что является инвалидом III группы, однако у него есть основания полагать, что его заболевание попадает под II группу.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН, прокуратуру Архангельской области.

В июле был получен ответ из УФСИН, что осужденный с 10.07.2016 г. проходит плановое обследование и получает курс стационарного лечения в условиях Больницы. По результатам обследования пациент будет направлен в бюро МСЭ для переосвидетельствования на группу инвалидности.

Тульская область, ИК-7

В августе 2016 г. в Фонд поступило обращение от осужденного Фролова С.А, который сообщил, что бытовые условия содержания осужденных в ИК -7 не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН и прокуратуру Тульской области. В августе был получен ответ из УФСИН, что условия содержания осужденных соответствуют установленным нормам, вместе с тем, в комнате для посетителей замена линолеума будет произведена до 17.08.2016 г.

Волгоградская область, ИК-5

В мае 2016 г. в Фонд поступило сообщение, что осужденный Шумков С.Н. нуждается в оперативном лечении в связи с имеющейся травмой - перелом правой ноги, но не получает мед.ПОМОЩИ.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН и прокуратуру Волгоградской области.

В мае получен ответ из ФКУЗ МСЧ-34, что патология, имеющаяся у Шумкова С.Н., не входит в Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, вместе с тем, 14.07.2016 г. осужденному проведено освидетельствование в бюро МСЭ NQ 23, по результатам которого установлена III группа инвалидности.

Таким образом, по-прежнему сохраняется тенденция, когда факты насилия и пыток в ИУ не находят своего подтверждения. Органы власти готовы в исключительных случаях подтверждать факты нарушений, в случаях неоказания медицинской помощи, условий содержания, невручения литературы, водворения в ШИЗО, но не факты насилия.

За восемь месяцев 2016 г. в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило более 900 обращений, оказано более 550 телефонных консультаций и более 600 консультаций по электронной почте, на личном приеме принято более 100 посетителей. За период действия проекта удалось оказать результативную помощь нескольким сотням заключенных, по вопросам оказания им необходимой медицинской помощи; признания незаконными дисциплинарных взысканий, не направления на медико-социальную экспертизу по установлению группы инвалидности; установления факта ненадлежащих условий содержания; необеспечения необходимым вещевым довольствием и по иным вопросам.

Вместе с тем, в 2016 г. по-прежнему сохранилась тенденция, что факты насилия и пыток в ИУ не находят своего подтверждения.

В 2016 г. Фонд «В защиту прав заключенных» продолжил взаимодействие с государственными институтами по защите прав человека - с Советом по правам человека при Президенте РФ и Уполномоченным по правам человека в РФ. В ходе рабочих встреч Фонд готовит и представляет в указанные институты обзор нарушений прав человека в местах принудительного содержания и свои предложения, в том числе, законодательные, по разрешению проблем.

За период реализации проекта удалось укрепить и расширить партнерскую региональную сеть Фонда, в настоящее время Фонд имеет партнеров в более 50 субъектах РФ. Сотрудники Фонда в ежедневном режиме взаимодействуют с представителями ОНК из разных субъектов РФ. Такая сеть позволяет в оперативном режиме получать информацию, принимать меры реагирования и проводить мониторинг.

Работа Фонда по направлению трудоустройства освобождающихся заключенных в качественном смысле оценивается как успешная — по всем направлениям, перечисленным в основной части отчета, продолжаются активные действия, достигаются успехи — налаживается сотрудничество с новыми субъектами, продолжается диалог с государственными органами.

Но в количественном смысле показатели не соответствуют указанным в заявке. Изначально мы предполагали, что нам удастся трудоустроить около 400 человек, но реальные показатели оказались ниже в 10 раз — нам удалось реально трудоустроить около 40 человек.

Мы объясняем такой разрыв несколькими причинами. Это трудности общего характера на рынке вакансий, поскольку в настоящее время людей, ищущих работу относительно открытых вакансий больше, чем несколько лет назад. В связи с этим, многие люди устраиваются на работу с существенным понижением позиции, и многие вакансии, которые раньше могли бы подойти освобожденным заключенным, сейчас оказываются заняты теми кандидатами, которые раньше не стали бы на них претендовать.

Вторая причина, не менее, а может быть, более важная, отсутствие воли работодателей принимать на работу бывших заключенных. Как мы установили, проанализировав ситуацию, исправить эту ситуацию необходимо с помощью введения квот на рабочие места для этой категории граждан. Это подробно описано ниже.

Третья причина, может быть, наименее критичная, но также постоянная, это психология самих заключенных. Многие из них не имеют адекватного представления о работе, например, они считают, что предлагаемые им зарплаты слишком низкие, хотя это реалии рынка. Мы считаем, что это естественная ситуация для человека, который провел долгое время совершенно в другом мире, полностью оторванным от реальной жизни. Это лишний раз показывает чудовищное десоциализирующее воздействие, которое российская уголовно-исполнительная система оказывает на людей, попадающих в её учреждения.

В целом ряде регионов России на местном уровне были приняты соответствующие законы «О квотировании рабочих мест» которые предусматривают резервирование рабочих мест для лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Ещё в 2013 году в средствах массовой информации появилось сообщение о необходимости принятия и в Москве подобного нормативного акта. А также о том, что

трудоустройство бывших зеков должно помочь смягчить криминогенную обстановку в городе.

Так из публикации в газете «Известия» под заголовком «Госучреждения обяжут брать на работу бывших зеков» от 09 апреля 2013 года видно, что: «Московскому департаменту труда и занятости населения поручено до 1 мая нынешнего года определить перечень профессий, которые могут предоставляться в госструктурах жителям столицы, имеющим судимость. Такое решение было принято межведомственной комиссией по профилактике право нарушений при правительстве Москвы.

Как рассказал «Известиям» глава столичного департамента региональной безопасности Алексей Майоров, сейчас прорабатывается механизм трудоустройства - это может быть «квотирование или предоставление мест по обращениям УФСИН».

На официальном сайте ГКУ «Центр квотирования» города Москвы имеются следующие сведения:

«Квотирование рабочих мест осуществляется для инвалидов, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, и молодежи следующих категорий: несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые»

То есть, в настоящее время в таком крупном мегаполисе как Москва отсутствует какое бы то ни было законодательное положение о квотировании рабочих мест именно для такой категории граждан, как лица освободившиеся из мест лишения свободы.

В тоже самое время в ряде других городов и регионов Российской Федерации уже приняты соответствующие нормативные акты, предусматривающие установление таких квот для этой категории граждан.

Так, например, в Московской области ещё более года назад губернатором были подписаны соответствующие изменения в Закон «О квотировании рабочих мест», в том числе и именно для категории освободившихся из мест лишения свободы граждан. При этом к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в соответствии с Законом РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 г. (в редакции Федерального Закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ) относятся: лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В указанной выше публикации от 9 апреля 2013 года в газете «Известия» Глава департамента региональной безопасности Алексей Майоров пояснил изданию, что в списке профессий, который подготовит департамент труда, могут быть «не только рабочие специальности», ведь «многие попадают в места лишения свободы уже с профессиями». По его словам, сейчас бывшие заключенные «приходят в центр занятости, пытаются трудоустроиться, и не всегда это получается».

По данным Фонда «В защиту прав заключённых», который продолжает получать обращения от освободившихся граждан, в том числе и жителей Москвы - многие, покинув стены исправительной колонии, не могут найти работу и вынуждены вновь возвращаться к криминальному прошлому, чтобы как-то заработать себе на существование.

В тоже время, работодатели города Москвы не горят желанием трудоустроить освободившихся из мест лишения свободы.

Таким образом в Москве просто необходимо принятие Федерального Закона «О квотировании рабочих мест» именно для категории освободившихся из мест лишения свободы граждан.

Таким образом, в противовес традиционным представлениям, процесс исправления осужденного в рамках исправительного учреждения и после его освобождения напрямую не связан с успешностью или неуспешностью его ресоциализации.