

Содержательный отчет о реализации проекта

**«Защита прав заключенных, борьба с насилием и пытками в УИС.
Противодействие насилию при этапировании»**

Грантовое направление: Осуществление проектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина

Организация-исполнитель: Фонд «В защиту прав заключенных»

Срок проекта: 01.01.2017 – 30.09.2017

Срок отчетного периода: 01.01.2017 – 30.04.2017

В течение отчетного периода Фонд оказывал правовую, правозащитную, информационную поддержку пострадавшим от нарушений прав человека в местах лишения свободы. Кроме того, была продолжена работа по содействию в трудоустройстве освобождающимся заключенным.

Основные направления работы Фонда тесно связаны между собой и их выполнение в комплексе способствуют достижению целей Фонда, а именно содействию в реформировании уголовно-исполнительной системы принципам уважения прав человека, установлению гражданского контроля за деятельностью органов, исполняющих уголовные наказания и формированию в российском обществе атмосферы нетерпимости к любым формам произвола.

В данном проекте в качестве отдельного фокусного направления была выбрана тема избий заключенных при приеме этапов, поэтому наряду с традиционной широкой деятельностью по защите прав заключенных, подобные случаи подвергались отдельной фиксации и анализу. В ходе следующего отчетного периода к завершению проекта Фонд намерен обработать данную тему отдельно и представить результаты согласно плану проекта.

В целом работу Фонда в течение отчетного периода можно разбить на следующие тематические составляющие.

I. Юридическая работа

За отчетный период в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило 530 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России.

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 146 с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 112 с просьбой оказать юридическую консультацию по пересмотру вступившего в силу решения суда/ или написать надзорную жалобу
- 89 с просьбой оказать юридическую помощь,
- 71 с жалобами на медицинское обслуживание,
- 31 с жалобой на применение насилия,
- 10 с жалобой на водворение в ШИЗО по надуманным основаниям,
- 10 с жалобой на нарушение связи с внешним миром (цензура, свидания, СМИ и пр.),
- 10 с просьбой поддержать ходатайство в суде об УДО или об освобождении по болезни
- 9 – прочее.
- 7 с жалобой на условия и оплату труда,
- 7 с просьбой о переводе в другое исправительное учреждение,
- 7 с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 3 с жалобой на хищение денежных средств,
- 2 с жалобой на изъятие материальных ценностей.

В ежедневном режиме Фонд оказывает консультационную помощь заключенным и их родственникам по телефону, электронной почте и на личном приеме. К сожалению, не представляется возможным фиксировать все входящие телефонные звонки. Ежедневно в Фонд оказывает не менее 15 консультаций по телефону.

Материальная помощь осуждённым

Наибольшее количество поступивших в Фонд обращений связано с просьбой осуждённых оказать им материальную помощь. В 80% данной категории обращений содержится просьба направить в колонию Вестник «В защиту прав заключённых». Несмотря на то, что в исправительных учреждениях имеется своя собственная библиотека, осуждённые

отмечают острый дефицит актуальной правовой информации и полезных новостей с воли. По прибытию в колонию, осуждённые лишь единожды знакомятся под роспись с Приказом Минюста России от 16.12.2016 N 295 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" (ПВР ИУ), который представляет собой достаточно объёмный нормативно-правовой акт (33 листа А4). В личное пользование ПВР ИУ не выдаётся. В конце 2016 года вступили в силу новые ПВР ИУ и многие осуждённые отмечают, что не имеют возможности с ним ознакомиться. Также осуждённые жалуются на невозможность отслеживать изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве в целях обжалования их приговоров, либо написания заявлений в суд о приведении приговора в соответствие с действующим законодательством. Еженедельно Фонд направляет в адрес осуждённых десятки писем с запрашиваемой ими юридической литературой, такой как: Вестник «В защиту прав заключённых», новые ПВР ИУ, УПК РФ, УК РФ, КАС РФ в редакциях 2017 года, Постановления Пленумов ВС РФ, формуляры жалоб в ЕСПЧ, рекомендации по обжалованию приговора, канцелярские принадлежности и т.д.

В связи с тем, что выявлена острая необходимость в приобретении кодексов для рассылки их заключенным по запросам, которая сейчас удовлетворяется из внутренних средств организации, данная статья расходов включена в заявку от Фонда на следующий президентский грант.

Юридическая консультация по пересмотру вступившего в силу решения суда/ или написание надзорной жалобы

В 112 обращениях, поступивших Фонд за отчётный период, содержалось заявление осуждённого на незаконный и необоснованный судебный приговор, а также просьба о помощи добиться пересмотра приговора. В первую очередь эксперты Фонда выясняют, исчерпан или нет осуждённый все способы судебной защиты, предусмотренные действующим законодательством. Если осуждённый не прошёл все судебные инстанции, эксперты Фонда в письменном виде задают заявителю вопросу по существу дела, а также просят направить материалы уголовного дела для изучения. Если эксперты Фонда находят существенные нарушения законодательства при вынесения судебного решения, то ими за подписью исполнительного директора Фонда Л.А.Пономарева составляется соответствующая жалоба (как правило в адрес Верховного суда РФ и Генеральной прокуратуры РФ) о пересмотре вступившего в законную силу судебного решения.

Юридические консультации

В 89 обращениях осуждённые задавали определённые вопросы касательно процессуальных вопросов по их уголовному делу, условий отбытия наказания, их прав и обязанностей, возможности условно-досрочного освобождения, последних изменений в законодательстве и т.д.

Также в работе Фонда продолжается печальная тема «ложного доноса» — практики возбуждения уголовного дела по статье «ложный донос» на осужденного (либо отбывающего наказание, либо уже освободившегося) в ответ на исходящие от него жалобы на насилие со стороны сотрудников ФСИН. Первым подобным делом в практике Фонда стало дело Сергея Хмелева, о котором мы подробно писали в предыдущих отчетах.

В данном отчетном периоде Фонд принял участие еще в одной подобном деле — обвинению по «ложному доносу» освободившегося осужденного А.В. Галкина. Галкин А.В. отбывал наказание в Кировской области, где против него возбудили уголовное дело за якобы «ложный донос» на сотрудников администрации ИК-20 Кировской области.

На момент обращения Галкина в Фонд уголовное дело начало рассматриваться Кирово-Чепецким районным судом, было принято решение ходатайствовать перед судом о допуске наряду с бесплатным адвокатом в качестве защитника эксперта Фонда «В защиту прав заключенных». Судом такое ходатайство было удовлетворено, и эксперт Фонда был допущен в качестве защитника по уголовному делу.

Ниже представлены ссылки в сети Интернет на некоторые публикации и видео по этому уголовному делу:

<https://7x7-journal.ru/item/92305>

<http://an-babushkin.livejournal.com/582909.html>

<http://kirov-portal.ru/m/news/podrobnosti/skolko-chemo-vekov-rabotayut-v-vyatskikh-kokolakh-cto-eto-za-lyudi-kak-vas-nashli/>

<http://stop-torture.info/xroniki-gulaga/>

<https://www.svoboda.org/a/transcript/25108829.html#transcript/28441021.html>

В настоящее время судебное разбирательство по обвинению Галкина А.В. незаконным по нашему мнению постановлением судьи от 28 апреля 2017 года приостановлено. Защитником Фонда принесена апелляционная жалоба на такое решение.

Жалобы на медицинское обслуживание – занимают первое место по количеству среди жалоб

Около 40% жалоб названной категории приходят от ВИЧ-инфицированных осуждённых, которые сообщают о том, что либо вообще не получают никакой терапии, либо получают её в крайне ненадлежащем количестве и качестве. Жалобы об отсутствии надлежащего лечения приходят и от осуждённых, страдающих иными болезнями (гепатит С, болезни суставов, глазные болезни, язвенные болезни, травмы головы, общее недомогание и т.д.).

Существенное количество жалоб приходят от осуждённых, которые жалуются на незаконное решение медико-социальной экспертизы об отказе в установлении степени инвалидности, либо установлении болезни, препятствующей отбытию наказания.

Также в названную категорию дел входят жалобы осуждённых на невозможность пройти осмотр профильным специалистом (например, инфекционистом, дерматологом), т.к. на вызов специалиста в колонию требуются длительные бюрократические процедуры, на которые медсанчасть колонии, как правило, не желает идти.

Многие осуждённые заявляют о том, что водворение в ШИЗО происходит без медицинского заключения, которое впоследствии делается «задним числом» и вкладывается в медкарту осуждённого, когда как, в соответствии с ч.4 ст. 117 УИК РФ, перед водворением любого осуждённого в ШИЗО, должен быть произведён его медицинский осмотр, а также выдано медицинское заключение о возможности нахождения осуждённого в ШИЗО по состоянию здоровья.

В 10% названной категории обращений содержалась информация о том, что осуждённые заразились инфекционными заболеваниями (гепатит С и туберкулёз) на территории колонии из-за ненадлежащего соблюдения санитарных норм администрацией колонии.

По факту изучения жалоб эксперты Фонды направляют обращения в региональные органы прокуратуры и УФСИН, а также в региональный Росздравнадзор.

Из жалоб на неудовлетворительное оказание медицинской помощи считаем необходимым выделить следующие.

Осуждённый С., 1978 г.р., 22.11.2016 был этапирован из ФКУ ИК-12 по Ярославской области в ФК ЛПУ СПб в связи с резким ухудшением состояния здоровья, а именно нагноением брюшной полости в результате разрыва кишечника. В ЛПУ осуждённому были проведены экстренные операции и поставлен диагноз «перитонит». Помимо перитонита,

осуждённый имел следующие заболевания: ВИЧ-инфекция 4 стадии, гепатит С обостренной формы, туберкулёз. Осуждённый в ноябре 2016 года подал заявление о проведении медицинского освидетельствования в рамках Постановления Правительства РФ от 06.02.2004 N 54, но освидетельствование длительное время так и не было проведено. Администрация ЛПУ мотивировала данный факт отсутствием врача-инфекциониста, который должен входить в медицинскую комиссию. 31.01.2017 экспертами Фонда были направлены срочные обращения в УФСИН по Ярославской области, ФСИН и Росздравнадзор. Впоследствии нам стало известно, что 04.03.2017 осуждённый скончался.

В данном случае примечательны ответы аппарата УФСИН по Ярославской области. 18.11.2016 заместитель начальника УФСИН по Ярославской области в официальном ответе гражданской супруге осуждённого сообщил – на фоне проводимого лечения отмечается улучшение общего состояния здоровья. То есть, за 2,5 месяца до смерти состояние здоровья осуждённого С. было оценено как «удовлетворительное». 03.03.2017 (после смерти осуждённого) Фонд получил краткий ответ за подписью начальника УФСИН России по Ярославской области, что осуждённый С. получал необходимое лечение, а также, что ни сам осуждённый, ни его законные представители не обращались в суд в рамках ч.6 ст. 175 УИК РФ (освобождение от отбывания наказания). О том, что осуждённый скончался сообщено не было.

13.03.2017 года Фонд получил ответ за подписью заместителя ярославского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, в котором сообщалось, что в действиях должностных лиц МЧ-4 ФКУЗ МСЧ-76 и ФК ЛПУ СПб УФСИН России по Ярославской области были выявлены существенные нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения при оказании осуждённому С. медицинской помощи. Впоследствии от супруги осуждённого нам стало известно, что в отношении названных лиц было возбуждено уголовное дело по ст. 293 УК РФ.

Осужденный Д., 1994 г.р., отбывал наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Иркутской области. Согласно полученной информации, Д. имел заболевание почек – хронический гломерулонефрит. 16 августа 2016 г. он прибыл в ФКУ ИК-3 для отбывания наказания, где спустя 7 дней пребывания в карантине был направлен для лечения в больницу при ФКУ ИК-6. Лечение продолжалось в течение 2 месяцев, после чего был возвращен в ИК-3 с диагнозом «почти здоров». Мама регулярно поддерживала связь с сыном посредством телефонных переговоров. Начиная с конца октября К. жаловался, что простыл и у него начались отеки, ему давали мочегонные таблетки и поили шиповником, но это ему не помогало. 22 ноября 2016 г. экстренным этапом был направлен в больницу при ИК-6. 26 ноября 2016 г. К. скончался. Причина смерти: отел легких, отек головного мозга, хроническая болезнь почек 5 стадии. Мама осужденного настаивает на том, что ему не оказывалось необходимое комплексное лечение, что он слишком поздно был госпитализирован в больницу с момента начала проблем с отеками. И это привело к его смерти.

От имени Фонда «В защиту прав заключенных» были направлены обращения в Следственное управление СК РФ, ГУФСИН, прокуратуру, Росздравнадзор по Иркутской области. Согласно ответу из Росздравнадзора от 17 марта 2017 г., по результатам проверки выявлены грубые нарушения порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи при оказании медицинской помощи К. в ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 38 ФСИН», выдано предписание для устранения нарушений. Следственным отделом по Свердловскому району г. Иркутска СУ СК РФ по Иркутской области в действиях медицинского персонала «ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН» признаков уголовно-наказуемых деяний не выявлено. Согласно ответу начальника ГУФСИН России по Иркутской области доводы о неказании медицинской помощи К., также не нашли своего подтверждения. Фонд продолжает работу по делу Кузнецова.

В связи с тем, что именно жалобы на неудовлетворительное медицинское обслуживание занимают первое место в количественном отношении среди всех жалоб, поступающий в Фонд, было принято решение выделить тему неудовлетворительного медицинского обслуживания в качестве фокусной в грантовой заявке Фонда на следующий президентский конкурс.

Жалобы на применение насилия

Как правило, жалобы на применения к осуждённому насилия связаны с конфликтными отношениями осуждённых с администрацией колонии и относятся к периоду отбывания наказания в колонии. Все жалобы о применении насилия сотрудниками колонии приходят исключительно из мужских колоний, и только из ФКУ ИК-2 УФСИН России по Мордовии приходят многочисленные жалобы от отбывающих там срок женщин.

Вместе с тем, за отчётной период в Фонд поступило 11 жалоб о применении насилия к осуждённым в карантинном отделении колонии. В данное отделение все осуждённые помещаются сразу по прибытию в колонию и содержатся там 15 дней, в течение которых проходят комплексную санитарную обработку и полный медицинский осмотр. По истечению 15 дней осуждённые распределяются по отрядам.

По факту изучения указанных жалоб экспертами Фонда направлялись срочные обращения в региональную прокуратуру и УФСИН, во ФСИН РФ, а также составлялись заявления о преступлении в адрес регионального Следственного комитета.

Во всех жалобах содержалась информация о применении к осуждённым физического насилия (избиений, пыток) и психологического давления (морального унижения, угроз изнасилованием). Указанные обращения поступили из Мордовии, Кировской, Кемеровской, Тверской, Курской областей.

Осужденный Эдуард Горбунов прибыл в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Кировской области 15 января 2017 года. Сразу же после прибытия Горбунов подвергся физическому и моральному насилию. Горбунов пояснил адвокату, что после прибытия в ИК-6 его топили в снегу, абсолютно голого держали на морозе, душили, били по затылку, а один из сотрудников засунул ему палку в задний проход. После того, как Горбунов потерял сознание, его переодели в женскую одежду: туфли, бюстгальтер, пеньюар, парик. Как только осуждённый очнулся, его поместили в камеру ШИЗО, где осуждённый-активист вставил ему в задний проход электрический паяльник и начал вертеть в разные стороны. Впоследствии под угрозами повторения пыток, осуждённый написал заявление, что упал в бане, вследствие чего получил все травмы.

От имени Фонда были направлены обращения в органы власти. По результатам проверок нарушений не было установлено.

30 марта 2017 года постановлением следователя Омутнинского межрайонного следственного отдела по Кировской области Самоделкиным Н.А. было отказано в возбуждении уголовного дела по факту насилия над осуждённым. Зато уже 7 апреля этот же следователь возбудил уголовное дело в отношении Горбунова по ст. 306 УК РФ «заведомо ложный донос».

31 марта в Фонд обратились родственники другого осуждённого из ИК-6, которые сообщили о том, что в связи с конфликтной ситуацией в колонии сотрудник ИК-6 (фио совпадают с теми, на которых указывает Горбунов) обещал, что осуждённого изнасилуют. Когда за ним пришли активисты, осуждённый перерезал себе шею и был доставлен в ЛПУ. Находясь в больнице, осуждённый заявил родственникам, что при этапировании обратно в ИК-6 активисты сделают обещанное. По состоянию на 17 апреля 2016 года у родственников осуждённого не было с ним связи, т.к. после лечения он был этапирован обратно в ИК-6. О состоянии осуждённого на данный момент ничего неизвестно.

Сотрудники Фонда продолжают работу по защите прав указанных заключенных.

Ходатайство об УДО или об освобождении по болезни

За отчётный период суды удовлетворили два ходатайства Фонда об освобождении осуждённого от оставшейся части отбытия наказания (одно ходатайство по УДО, второе по освобождению по болезни).

Жалобы на условия и оплату труда

Главной претензией осуждённых по данной категории обращений является заявление о том, что при болезни осуждённого, администрация колонии незаконно увольняет его с целью не выплачивать впоследствии осуждённому деньги по больничному листу. Эксперты Фонда длительное время пытались признать незаконными данные увольнения, как противоречащие Трудовому кодексу РФ. Как выяснилось в процессе работы по данной ситуации, вопросы трудоустройства и увольнения осуждённого с оплачиваемой работы, в том числе в случае его убытия в другое ИУ, либо в больницу, зависят от администрации учреждения. Данное положение не закреплено в нормативно-правовом акте, а содержится как разъяснение в Письме Министерства труда и социальной защиты от 18.08.2014 №14-2/10/8-5159 и в Письме Генеральной прокуратуры РФ от 13.08.2014 №17-30-2014. На данный момент экспертами Фонда изучается возможность признания незаконным указанного положения на законодательном уровне.

II. Борьба с пытками в местах лишения свободы

В связи с остротой темы работа по противодействию именно пыткам в местах лишения свободы была выделена в отдельное направление.

В декабре 2016 года при непосредственном участии Фонда «В защиту прав заключенных» и ООД «За права человека» был создан сайт «Территория пыток» (<http://stop-torture.info/>), в рамках которого мы собираем информацию о пыточных колониях России, а также стремимся помогать заключенным, которые пожаловались на пытки. Мы отправляем в колонии адвокатов, которые фиксируют жалобы заключенных в форме адвокатских опросов, подают жалобы в МВД, СК и прокуратуру, знакомятся с материалами проверок, а также оспаривают незаконные отказы в возбуждении уголовных дел по фактам пыток. Также адвокаты защищают заключенных, которые попали под незаконное уголовное преследование по статье «ложный донос».

К настоящему времени собраны адвокатские опросы более десятка заключенных и бывших заключенных из **трех колоний республики Карелия**, которые касаются пыток и избиений, в том числе, нарушений прав человека при этапирования и сразу после этапирования осужденных; в бараках; в камерах ШИЗО-ПКТ-ЕПКТ.

По свидетельствам заключенных, избиения начинаются сразу же по приезду в колонию. Они производятся сотрудниками колонии, в некоторых случаях — совместно с так называемыми «активистами», то есть заключенными, которые сотрудничают с администрацией.

Тех заключенных, которые упорствуют и надеются бороться за свои права, отправляют в штрафной изолятор (ШИЗО). У водворенных в ШИЗО отбирают все средства гигиены, вплоть до туалетной бумаги. Там их подвергают не только избиениям, но и другим истязаниям. Например, одной из наиболее популярных пыток является «растяжка», то есть принудительная посадка на шпагат. Истязания носят жестокий характер – от «обычных» избиений до вполне средневековых пыток, вроде подвешивания на дыбе или растягивания конечностей.

Эти истязания в штрафном изоляторе производятся систематически: по крайней мере, раз в день (чаще – два раза в день) до тех пор, пока человек не станет инвалидом или пока не согласится жить в полном беспорядке.

Избиения проводятся не просто так: под страхом новых репрессий людей принуждают к отказу от жалоб, а также к рабскому труду, либо вымогают у них деньги.

Заклученные сообщают о том, что их заставляют работать бесплатно по много часов, в том числе по ночам. Усталость часто является причиной производственных травм.

По фактам, которые были перечислены в адвокатских опросах, были написаны десятки жалоб в Следственный Комитет и Генеральную прокуратуру. Пока что удалось добиться лишь прекращения физического воздействия по отношению к заключенным, которых регулярно навещают адвокаты. Однако психологическое воздействие сохраняется. Кроме того, в некоторых учреждениях (например, ИК-1) оказывают давление на адвокатов, отбирая у них материалы с жалобами заключенных.

Непосредственная помощь заключенным касается не только осужденных, отбывающих наказание в республике Карелия. В настоящее время проект занимается помощью заключенным в Кировской области, которые также пожаловались на применение пыток. Был организован визиты адвокатов к заключенным в Кемеровской области, Архангельской области.

Кроме того, проектом предусмотрено информирование общественности о пытках в колониях. За четыре месяца на сайте проекта «Территория пыток» были опубликованы около трехсот записей с жалобами заключенных на пытки, а также ответами разных инстанций. Посещаемость сайта – около 150 уникальных посетителей в день. Информация распространяется также по социальным сетям:

ВКонтакте: https://vk.com/torture_ik;

Твиттер: <https://twitter.com/stop212prim>;

Фэйсбук:

<https://www.facebook.com/stop212prim>; <https://www.facebook.com/groups/stop212prim/>

Телеграм: <https://t.me/ikseven>.

Подготовлена рубрика «Карта пыточных колоний», созданы страницы 15 российских регионов (помимо республики Карелия), где имеется информация о пытках в колониях. Напечатаны несколько брошюр со свидетельствами пыток от заключенных республики Карелия, на русском и на английском языке. Напечатаны листовки с информацией о пытках, которые планируется распространять. Недавно была создана страница сайта на английском языке.

III. Трудоустройство освободившихся заключенных

В отчетном периоде Фонд «В защиту прав заключенных» продолжил работу по направлению трудоустройства освободившихся заключенных, осуществляющуюся ранее в рамках проекта «Ресоциализация и трудоустройство заключенных».

В рамках данного направления эксперты Фонда после получения обращений проводили собеседования с обратившимися, исследовали их трудовую функцию, знания, навыки, предрасположенность к труду и по результатам подобрали подходящие вакансии. После этого были направлены обращения к работодателям с просьбой принять на работу соискателей.

Дело в том, что Фонд «В защиту прав заключенных» уже не один год работает при поддержке президентского гранта по направлению содействия в трудоустройстве освободившимся и освобождающимся заключенным и встречает массовый отказ тех или иных работодателей в приеме на работу именно этой категории граждан.

По данным Фонда две трети опрошенных из числа бывших осужденных заявили, что работать хотят, но не могут устроиться.

Работодатели уклоняются от оформления трудовых отношений с лицами, прибывшими из мест лишения свободы, под различными предлогами: у бывшего заключенного нет должного опыта работы, неподходящая профессия, нет привычки к труду, нет отметки в паспорте о регистрации по месту жительства и тому подобное.

Многочисленные обращения в наш Фонд бывших осужденных и их родственников красноречиво свидетельствуют об отсутствии реальной помощи в трудоустройстве именно такой категории лиц в Москве со стороны властных структур.

В целом ряде регионов России на местном уровне были приняты соответствующие законы «О квотировании рабочих мест», которые предусматривают резервирование рабочих мест для лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. Тем не менее, в Москве такого закона в настоящее время не существует.

Между тем, Московскому департаменту труда и занятости населения ещё **до 1 мая 2013 года** было поручено определить перечень профессий, которые могут предоставляться в госструктурах жителям столицы, имеющим судимость. Такое решение было принято межведомственной комиссией по профилактике правонарушений при правительстве Москвы.

Глава столичного департамента региональной безопасности Алексей Майоров тогда **заявил, что сейчас прорабатывается механизм трудоустройства — это может быть «квотирование или предоставление мест по обращениям УФСИНа».**

Однако, на самом деле, согласно письма от 06.06.2016 года за подписью министра Правительства Москвы, руководителя департамента труда и социальной защиты населения города Москвы В.А. Петросяна введение квотирования рабочих мест, именно для граждан, освободившихся из мест лишения свободы в таком мегаполисе, каким является Москва даже **и не планируется.**

В то же время в ряде других городов и регионов Российской Федерации уже приняты соответствующие нормативные акты, предусматривающие установление таких квот для такой категории граждан, как освобожденные из мест лишения свободы.

Так, например, в соседней Московской области ещё более года назад губернатором были подписаны соответствующие изменения в Закон «**О квотировании рабочих мест**», в том числе и именно для категории освобожденных из мест лишения свободы граждан.

При этом к категории граждан, **испытывающих трудности в поиске работы**, в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 09.04.1991 г. (в редакции Федерального Закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ) относятся: **лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.**

По данным Фонда «В защиту прав заключённых», который продолжает получать обращения от освобожденных граждан, в том числе и жителей Москвы, многие, покинув стены исправительной колонии, не могут найти работу и вынуждены вновь возвращаться к криминальному прошлому, чтобы как-то заработать себе на существование.

В период с января по май в Фонд обратилось лично и по телефону «горячей линии» Фонда около 30 человек, недавно освобожденных из мест лишения свободы, всего 12 из них были успешно трудоустроены на различные предприятия, предложенные Фондом, в том числе такие, как: автомойка, кафе, швейное производство, ГБУ «Жилищник» и другие.

В целом, в отчетном периоде отмечался рост числа обратившихся по данной теме в Фонд, что было обусловлено неблагоприятной ситуацией на рынке труда и уменьшением числа вакансий на рынке труда Москвы для такой категории граждан.

Многие из числа обратившихся по-прежнему сталкиваются с проблемами не только самого трудоустройства, а также невыполнения работодателем обещанных условий труда и выплаты заработной платы. Зачастую работодатели не оформляют с бывшими заключенными трудовой договор и другие документы, подтверждающие официальное трудоустройство, что значительно уменьшает шансы работников на благоприятный исход судебной защиты их прав или фактически делает невозможным такую судебную защиту.

Таким образом, по результатам отчетного периода можно выделить 4 основные проблемы, с которыми сталкиваются бывшие осужденные при трудоустройстве:

1. Отказы работодателей в трудоустройстве ввиду явного или скрытого нежелания принимать на работу лиц из числа освобожденных из мест лишения свободы;
2. Отсутствие у соискателей из категории граждан, освобожденных из мест лишения свободы, информации о свободных вакансиях;
3. Отказы работодателей в трудоустройстве на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на квалифицированные вакансии, несмотря на наличие соответствующей квалификации у соискателей;

4. Нарушение работодателем справедливых условий труда работника, дискриминация на рабочем месте, невыплата заработной платы.

По вышеуказанным проблемам Фонд при поддержке СМИ, а именно «Газеты региональных правозащитных организаций «За права человека» взаимодействовал с органами государственной власти в сфере труда и занятости, а также иными организациями и учреждениями:

- Центры Занятости Населения г. Москвы и Московской области (по вопросам обмена информацией о вакансиях),

- Адвокатской палатой г. Москвы (по вопросам оказания лицам, освободившимся из мест лишения свободы, бесплатной юридической помощи),

- Минтруд РФ (по вопросам подготовки предложений о принятии Закона г. Москвы о квотировании рабочих мест для граждан, освободившихся из мест лишения свободы),

- Государственный центр социальной адаптации «Люблино» (по вопросам информирования граждан, освободившихся из мест лишения свободы, проживающих в центре, о деятельности Фонда в сфере трудоустройства и имеющихся вакансиях),

- ГУВД по Москве,

- ФСИН Москвы и РФ (по вопросам информирования осужденных о возможностях по трудоустройству после освобождения, подготовки осужденных к освобождению в соответствии с действующими законами и подзаконными актами РФ и субъектов РФ),

- Уполномоченный по правам человека в г. Москва (по вопросам организации и подготовки к заседаниям общественного экспертного совета при уполномоченном по вопросам ресоциализации и трудоустройства бывших осужденных),

- Прокуратура Московской области (по вопросам получения информации о принятых мерах по привлечению к административной ответственности работодателей, не соблюдающих законодательство РФ о квотировании рабочих мест для граждан, освободившихся из мест лишения свободы).

В результате предпринятых мер по взаимодействию с вышеуказанными органами и организациями Фондом были подготовлены некоторые предложения по скорейшему трудоустройству обратившихся в Фонд «В защиту прав заключенных» граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Такие предложения с участием представителей Фонда обсуждались 21 апреля 2017 года на заседании Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве при рассмотрении вопроса «Защита прав лиц, освободившихся из мест заключения, на трудоустройство и социальную адаптацию».

Нашим Фондом были высказаны предложения о перспективах развития специальной Службы трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также о необходимости выработки механизма взаимодействия с потенциальными работодателями для трудоустройства бывших заключенных.

А одним из таких путей, в частности, является введение квотирования рабочих мест в крупных компаниях с государственным и муниципальным участием.

Ссылка http://ombudsman.mos.ru/ru/news/press_activities/1/1213/index.html

25 апреля 2017 года эксперт Фонда «В защиту прав заключенных» Пётр Курьянов в интервью Телевизионной сети RT рассказал о том, что забота о финансовом состоянии освободившихся заключенных — обязанность государства.

Ссылка на такое интервью в сети Интернет <https://russian.rt.com/russia/article/382394-zaklyuchemye-osvobozhdenie-dengi-rossiya#.WQEgqgMdkfR.facebook>

IV. Выводы

Выполнение проекта мы оцениваем как успешное, поскольку большое количество граждан получили консультации и помощь. Также есть существенное продвижение в

проблеме трудоустройства — наше участие в различных мероприятиях с участием заинтересованных лиц из государственных структур показывает, что данная проблема уже длительное время интересует представителей государства. У нас в нашем стремлении добиться ее решения есть сторонники, мы не являемся в данном случае оппонентами государственным структурам, напротив, действуем сообща.

Также в ходе выполнения проекта нами было принято решение при подаче заявки на следующий проект в рамках президентского гранта выделить в качестве фокусной темы проблему надлежащего медицинского обслуживания в колониях. Помимо того, что по числу обращений эта тема наиболее массовая, у нее есть другая особенность, склоняющая нас к ее выделению. По теме медицины нас поддерживает Росздравнадзор, который обнаруживает нарушения по нашим обращениям, там, где их упорно не замечают ФСИН и прокуратура. Это крайне положительное явление, т.к. имея поддержку от одного государственного органа, причем более профессионального в данной теме, гораздо проще добиваться исправления нарушений от ФСИН и прокуратуры.

Что касается основных трудностей, они связаны с теми же причинами, что и раньше. ФСИН и прокуратура на региональном уровне, как правило, покрывают друг друга. Региональные СК также не возбуждают уголовные дела по фактам избиений осужденных со стороны администрации, а если случай выходит на более-менее широкое обсуждение — становится известен общественности, СМИ, то против жалобщика еще и возбуждают уголовное дело по статье «ложный донос».