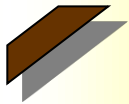


ОТЧЕТ
О РАБОТЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»
за 2016 г.

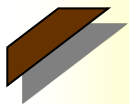


ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

СОДЕРЖАНИЕ

Общая информация об организации.....	3 стр.
Введение.....	7 стр.
1. Непосредственная помощь заключенным и родственникам.....	8 стр.
2. Информационная и исследовательская деятельность.....	9 стр.
3. Помощь в трудоустройстве освободившимся заключенным.....	11 стр.
4. Примеры дел Фонда.....	14 стр.
5. Выводы.....	19 стр.



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

Наименование организации

**Некоммерческая организация Фонд «В защиту прав заключенных»
(ОГРН 1057749410553)**

Контакты

129090, Москва, Каланчевская улица, 47, 1-й этаж, помещение VIII
офисный телефон: 8 499 638 30 09, горячая линия: 8 926 363 66 07
www.zashita-zk.org e-mail: zk.fond@gmail.com

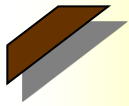
Руководство

Председатель правления — Людмила Михайловна Алексеева
Исполнительный директор — Лев Александрович Пономарёв
8 499 638 30 09

Доходы организации состоят полностью из грантов, выделяемых по распоряжению президента РФ и частных пожертвований граждан РФ.
За 2016 год доход Фонда составил 6 116 745 р.

Расходы организации

- оплата труда сотрудников организации
- оплата услуг привлекаемых адвокатов
- оплата услуг привлекаемых специалистов
 - оплата командировочных расходов
 - оплата коммунальных услуг
 - оплата офисных расходов
- приобретение юридической литературы для рассылки
- издание и распространение печатной продукции тематического содержания



Миссия организации

Создание Фонда "В защиту прав заключенных" - это попытка объединить силы людей, так или иначе занимающихся проблемами нарушения прав заключенных. Наш Фонд – правозащитная организация.

Мы будем оказывать помощь тем заключенным, чьи права нарушаются или нарушены, вне зависимости от того, кто они, в какой колонии содержатся, является ли они жертвой судебной ошибки или несут свое наказание в соответствии с законом.

Мы осознаем и понимаем, насколько трудно обществу понять мотивы и деяния людей, которые привели их в места заключения. Многие заключенные - не классические жертвы с чистым прошлым и ясным будущим. Они преступили закон, но за это уже понесли суровое наказание, потеряв свободу, оказавшись изолированными от общества, родных и близких, лишившись многих своих прав. Но и им, как и другим гражданам нашей страны, Конституцией РФ гарантированы неотъемлемые права человека.

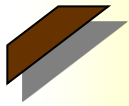
Никто не имеет права их пытаться, бить, убивать, унижать человеческое достоинство, подвергать пыткам, истязаниям и насилию. Тем более это не должны делать законные представители общества в лице сотрудников правоохранительных органов и системы исполнения наказаний.

С 2000 года в России наметилась тенденция ужесточения режима содержания под стражей, в практику вошло коллективное наказание больших групп заключенных, избиения заключенных, пытки, незаконное заключение в штрафные изоляторы и помещения камерного типа.

Но задача общества не добивать, а помочь заключенным остаться людьми, поверить в себя и в то, что их судьба небезразлична обществу. Соблюдение прав человека, уважение к человеческой личности является тем фундаментом, без которого невозможна социальная и психологическая реабилитация отбывающего наказание. Оздоровление обстановки в СИЗО, тюрьмах, изоляторах необходимо не только тем, кто находится внутри, в изоляции от общества, но и всем нам. Жестокость и произвол в отношении оступившихся, возведенный в систему, угрожает и нашей свободе, нашим правам, разрушает общество.

Мы хотим установить рабочее взаимодействие с представителями органов власти, пенитенциарной системы, прокуратуры и общественных организациями для предотвращения и недопущения таких нарушений, для восстановления нарушенных прав. Мы будем также самостоятельно, используя большую правозащитную сеть, вскрывать и говорить обществу о всех известных нам фактах жестокого обращения с заключенными. Мы будем работать с письмами заключенных, их родственников, добиваться полноценного расследования нарушений, отслеживать ход дела во всех инстанциях и информировать общество о нашей работе.

Мы понимаем, что без объединения усилий всех заинтересованных сторон, без участия органов власти, представителей пенитенциарной системы, общественности, бизнесменов, предпринимателей, адвокатов, журналистов, простых граждан, такую проблему не решить.



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

Мы открыты для диалога и совместной работы и готовы принять любую Вашу помощь.

Постановка проблемы

С 2000 года в России проводится политика ужесточения режима содержания под стражей как в следственных изоляторах (СИЗО), так и в исправительных колониях.

Из многочисленных писем, получаемых правозащитниками из мест заключения, следует, что наиболее распространены следующие нарушения прав заключенных:

- коллективное наказание больших групп заключенных при любом, даже незначительном, нарушении правил содержания под стражей хотя бы одним из них;
- принуждение к вступлению в различные самодеятельные организации, сотрудничающие с администрацией;
- подчинение военизированным порядкам: изнуряющее марширование и коллективное пение.

Любое неподчинение этим противозаконным требованиям сопровождается репрессиями: избиения, пытки, заключение в штрафные изоляторы и помещения камерного типа.

Пытки в колониях приобрели практически всеобъемлющий характер. У правозащитников существуют десятки примеров жестоких пыток над заключенными, в том числе и убийств. Как правило, прокуратура покрывает незаконные действия администрации, не проводит соответствующие расследования и не возбуждает уголовных дел.

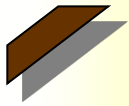
Несмотря на ужесточение репрессий, одновременно появляется все больше людей, находящихся в заключении, которые, защищая собственное достоинство, готовы выступать в защиту своих прав и прав других заключенных. Таких людей становится все больше, и они ищут взаимодействия с правозащитниками.

Основные направления деятельности Фонда и приоритеты

В связи вышеизложенным, Фонд «В защиту прав заключенных» определил для себя следующие основные направления деятельности:

1. Правозащитная;
2. Информационная;
3. Исследовательская.

В рамках основных направлений деятельности Фонд выделил следующие приоритеты:



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

1. Поддерживать установленную ООД "За права человека" и другими правозащитными организациями связь с заключенными или группами заключенных, отстаивающими свои права и подвергающимися репрессиям

2. Взять под контроль возбуждение и расследование уголовных дел по фактам незаконных репрессий;

3. Направлять адвокатов и правозащитников в колонии для установления общественного контроля над расследованием полученных жалоб;

4. Продолжить формирование гражданских комитетов родственников заключенных по всей России, поддерживать организационно и технически работу уже существующих комитетов;

5. В целях конструктивного взаимодействия организовать устойчивые связи с государственными органами, государственными правозащитными структурами;

6. Издавать ежемесячный бюллетень Вестник "В защиту прав заключенных". Распространять Бюллетень в местах лишения свободы, СИЗО, СМИ, органах власти и местного самоуправления, адвокатов, деятелей науки и культуры и др.;

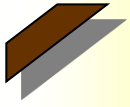
7. При достаточном финансировании Фонд "В защиту прав заключенных" намерен оказывать помощь в составлении надзорных жалоб в тех случаях, когда юристы Фонда констатируют неправомерные и противозаконные решения судов, по приговорам которых заключенные получили срок

(примечание: в данный момент помощь в составлении надзорных жалоб не оказывается).

8. Направлять жалобы в Европейский Суд по правам человека, Комитет ООН по правам человека, Комитет по предотвращению пыток, Международную Амнистию и другие правозащитные международные структуры и организации.

9. Проводить пресс-конференции, круглые столы, общественные слушания по проблемам нарушения прав человека в местах лишения свободы, проблемам пенитенциарной системы.

10. Юридические консультации в Фонде и выездные консультации в местах лишения свободы.



ВВЕДЕНИЕ

*«Если тюрьма не учит заключённого жить в обществе,
она учит его жить в тюрьме»*

Алан Бартолемью

Одной из основных проблем в сфере защиты прав человека в России в течение многих лет остается нарушение прав заключенных. Россия остается единственной страной на Европейском континенте, где пытки заключенных представляют собой не единичные случаи, а вполне сложившуюся систему. Обращение общества с лицами, лишенными свободы, является лакмусовой бумажкой, проверяющей приверженность этого общества правам человека.

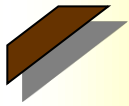
В российских колониях и тюрьмах очень часто нарушаются основные права человека – право на жизнь и право не подвергаться пыткам. Заключённых пытаются, бьют, и вымогают деньги. Причём делают всё это как сами осуждённые, так и недобросовестные сотрудники ФСИН. Существуют две причины, по которой недобросовестные ФСИНовцы с маниакальной настойчивостью и жестокостью "ломают" арестантов.

Первое - традиция «ломки» (поражение арестанта в правах, лишение его статуса в преступном мире) - растоптать, лишить человеческого достоинства, запугать и этим подчинить и облегчить себе работу. Вторая распространенная причина — корыстный мотив сотрудников администрации. Это может быть прямое вымогательство.

Как говорят эксперты, традиционно правоохранители часто объясняют смерть заключенного сердечной недостаточностью. При этом осуждённого с «больным сердцем» привозят в морг в синяках и кровоподтёках. Использующие спецсредства убийцы ссылаются на слабое здоровье заключённого. И близкие родственники не могут доказать в суде, что их любимый человек погиб в результате жестоких действий со стороны сотрудников ФСИН. Правозащитники и адвокаты говорят о невероятных трудностях возбуждения уголовного дела именно по факту пыток, когда речь идет о заключенных.

Также отдельной проблемой является судьба заключенных после освобождения.

Восстановление в правах предполагает учет основных положений Конституции РФ и Европейской Конвенции по правам человека: право на жизнь, достойное существование, образование, труд, обеспечение возможностей для благоприятного развития участия в жизни общества, защиту всех основных прав и свобод личности. Под влиянием определенных стереотипов жизни у каждого человека образуется устойчивая



система реагирования на факторы окружающей среды, складывается динамический стереотип. У заключенного, длительное время оторванного от нормальной жизни в обществе, стереотип. Человек привыкает к отсутствию постоянного жилья, перестает систематически трудиться, теряет трудовые навыки, зато приобретает преступные. После освобождения он обращается в службу занятости, где ему дают направления на работу, на которую его не берут из-за судимости. Что делать этому человеку дальше — непонятно. Единственный путь для него заработать себе на жилье и еду — снова совершать преступления.

Наше государство хорошо научилось наказывать, осуществлять карательные функции. Ему еще предстоит научиться поддерживать оступившихся, деградирующих людей, давать им жизненный шанс и создавать условия для возвращения в общество. Бывшие заключенные не должны быть изгоями общества, а тюрьма - единственным для них приютом.

Сотрудники Фонда «В защиту прав заключенных» оказывают освободившимся из мест лишения свободы содействие в трудоустройстве, восстановлении документов, ресоциализации.

1. Непосредственная помощь заключенным и родственникам

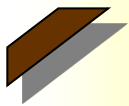
1.1. Как работают сотрудники Фонда

Обращения в Фонд поступают по обычной почте, по телефону (городскому и мобильному горячей линии), по электронной почте и на личном приеме.

В основном обращаются заключённые, отбывающие наказание, их родственники и освободившиеся заключенные.

Сотрудник Фонда получает сообщение, определяет его срочность и тематику. Наиболее срочными являются обращения о непосредственных угрозах масштабных нарушений прав заключенных, связанных с насилием. Это, например, сообщения о том, что в колонию готовится войти спецназ Минюста, что обычно оканчивается массовым и жестоким избиением заключенных. В таких срочных случаях Фонд направляет телеграммы в региональный УФСИН, прокуратуру, привлекает внимание Уполномоченного по правам человека в РФ, членов местной ОНК.

Менее срочные обращения либо удовлетворяются сразу, если, например, заключенный просит выслать литературу или образцы жалоб. Если же обращение содержит просьбу о консультации по конкретной ситуации или жалобу на нарушение тех или иных прав, готовится конкретный ответ (консультация) или по факту нарушения направляются обращения в соответствующие госорганы (ФСИН, прокуратура, Росздравнадзор и т.д.).



1.2. Статистика обращений

За отчетный период в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило более 1300 обращений из мест лишения свободы из разных регионов России (помимо этого было оказано не менее 850 телефонных консультаций).

Из них (по основной просьбе в обращении):

- 361 - с просьбой оказать материальную помощь, выслать литературу, книги,
- 336 - с просьбой оказать юридическую помощь,
- 158 - с жалобой на медицинское обслуживание,
- 154 - с просьбой помочь написать надзорную жалобу,
- 71 - с жалобой на применение насилия,
- 43 - с жалобой на ненадлежащие условия содержания,
- 40 - перевод в другое исправительное учреждение,
- 24 - с жалобой на водворение в ШИЗО по надуманным основаниям,
- 24 - с жалобой на нарушение режима труда,
- 8 - с жалобой на нарушение связи с внешним миром (цензура, свидания, СМИ и пр.),
- 73 - прочее.

2. Информационная и исследовательская деятельность

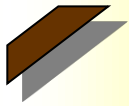
2.1. Рабочая правозащитная встреча

В 2016 г. сотрудники Фонда продолжали вести работу в рамках предоставленных законом возможностей (обсуждение на площадке Совета по правам человека при президенте РФ и экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ) к привлечению внимания общественности к опасности принятия законопроектов «О применении физической силы в УИС РФ, «Об общественном контроле») и принятию поправок к ним. Работа в этом направлении продолжается.

20 января 2016 г. в офисе Фонда «В защиту прав заключенных» состоялась встреча правозащитников: В.М. Гефтер, В. Сергеев, В.В. Борщев, Л.В. Волкова, А.В. Бабушкин, В.М. Богдан, Т.Говорухина, Л.А. Пономарев, Н. Раднаева.

В ходе встречи были выработаны совместные предложения по поправкам в ФЗ «Об общественном контроле», «О применении физической силы в системе УИС», «О полиции», которые были представлены рабочей группе по законопроектам.

2.2. Участие в семинаре в Бекасово.



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

В январе сотрудники Фонда принял участие в круглом столе для юристов защищающих гражданских активистов и журналистов. В круглом столе приняли участие юристы, адвокаты из разных регионов России, были заслушаны выступления приглашенных экспертов – Сергея Пашина (Новейшие изменения в российском уголовном процессе), Галины Араповой (Правовые риски распространения информации в Интернете и в СМИ: нововведения и судебная практика), Карины Москаленко (защита задержанных в рамках административных правонарушений и в рамках уголовного преследования) и др.

2.3. Слушания в Общественной палате РФ: «Тюремная медицина»

19 февраля 2016 состоялись слушания, организованные Фондом «Социальное партнерство». В слушаниях приняли участие представители органов власти (ФСИН РФ, МВД РФ, ОП РФ, аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, Генеральной прокуратуры РФ) и комиссий ОНК (Республики Коми, Дагестана, Орловской, Свердловской, Краснодарской областей, Алтайского края, Москвы, Санкт-Петербурга и др.) и правозащитных организаций. Сотрудник Фонда также приняла участие в мероприятии и выступила с докладом на тему «Защита прав тяжелобольных заключенных в национальных органах и в ЕСПЧ».

2.4. Конференция «Юридическая помощь в условиях изоляции: проблемы и перспективы» состоялась 1-2 марта 2016 в Екатеринбурге.

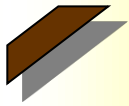
В мероприятии приняли участие представители правозащитных организаций из разных регионов России (Москва, Московская область, Челябинск, Удмуртия, Мордовия, Саратов, Тюмень, Екатеринбург и др.), а также из Франции, Италии, Сербии.

Участники в ходе выступлений делились опытом и положительными практиками. Руководитель Фонда Л.А. Пономарев выступил с инициативой учреждения неформального объединения адвокатов «Адвокатский правозащитный центр» в память об адвокате Станиславе Маркелове.

Целями НОА «АПЦ» являются:

- обмен опытом адвокатов, практикующих в различных регионах России;
- взаимопомощь в случаях незаконных преследований адвокатов в связи с выполнениями ими профессиональных обязанностей;
- тесное взаимодействие с правозащитным сообществом с целью привлечения общественного внимания к резонансным делам, а также к любым нарушениям прав человека.

2.5. Доклад о ситуации с соблюдением прав человека в исправительных учреждениях Владимирской области



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

Ряд колоний Владимирской области имеют пониженный статус в части соблюдения прав человека. В последнее время из региона стали поступать тревожные сообщения о насильственных смертях, фактах жестоких избиений и унижений осужденных, неоказании медицинской помощи и пр. В марте 2016 г. сотрудниками Фонда подготовлена справка о ситуации в колониях Владимирской области, которая направлена председателю Совета по правам человека в РФ.

2.6. Встреча правозащитников с Уполномоченным по правам человека 23 августа 2016 г. В ходе встречи обсуждались рекомендации по реформе ФСИН РФ, которые ранее представлялись на рассмотрение Э.А. Памфиловой. В ходе встречи, Л.А. Пономаревым были переданы рекомендации правозащитников по реформе ФСИН РФ и справка о деятельности Фонда «В защиту прав заключенных» по обеспечению прав осужденных на медицинское обслуживание и надлежащие условия содержания.

2.7. Заседание Совета по правам человека при Президенте РФ

В июне 2016 г. состоялось специальное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по теме: "О ходе реализации рекомендаций Совета по вопросам обеспечения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы".

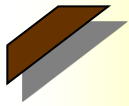
Мероприятие посвящено обсуждению хода реализации ранее принятых рекомендаций СПЧ по вопросам обеспечения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, которые были направлены на повышение ее эффективности, наилучшее достижение целей уголовного наказания, минимизацию конфликтов при исполнении наказания в виде лишения свободы, защиту прав всех категорий лиц, вовлеченных в исполнение уголовного наказания, соответствие, соответствие деятельности российской пенитенциарной системы ожиданиям российского гражданского общества.

В заседании приняли участие представители органов власти (Минюста РФ, ФСИН РФ, Совета Федерации) и правозащитного сообщества, в том числе, исполнительный директор Фонда «В защиту прав заключенных». Итоговым документом мероприятия станут Рекомендации Совета, направленные в профильные ведомства и Президенту Российской Федерации.

3. Помощь в трудоустройстве освободившимся заключенным

В начале года МВД России обнародовало статистику по преступлениям за 2015 год. Цифры настораживают: количество противозаконных деяний выросло на 8,6%. Всего в прошлом году жители России решили нарушить закон 2,35 млн раз. Таким образом, было совершено на 202,1 тыс. преступлений больше, чем в 2014 году.

Рост преступности и в Москве констатировал прокурор столицы Владимир Чуриков на коллегии Мосгорпрокуратуры по итогам 2015 года.



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

По данным прокуратуры, количество преступлений выросло на 6,8%. При этом на 10,7% увеличилось число уголовно наказуемых деяний небольшой и средней тяжести. На 10,8% возросло число мошенничеств.

Доля лиц, находившихся в момент совершения преступлений без определенных занятий, среди рецидивистов вдвое больше, чем среди лиц, совершивших преступление впервые.

По данным Фонда «В защиту прав заключённых» почти треть опрошенных из числа бывших осужденных заявили, что работать хотят, но не могут устроиться.

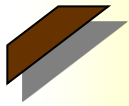
Работодатели уклоняются от оформления трудовых отношений с лицами, прибывшими из мест лишения свободы, под различными предлогами: у бывшего заключенного нет должного опыта работы, неподходящая профессия, нет привычки к труду и тому подобное.

Многочисленные обращения бывших осужденных и их родственников красноречиво свидетельствуют об отсутствии реальной помощи в трудоустройстве именно такой категории лиц со стороны властных структур.

По данным ФСИН, более трети освобождённых из-под ареста возвращаются в исправительные учреждения, совершив новое преступление. Чаще всего так происходит в связи с тем, что бывший заключённый не смог адаптироваться в обществе. Именно поэтому так важно вовремя протянуть руку помощи тем, кто хочет исправиться.

Схема работы Фонда в помощи освобождающимся заключенным в трудоустройстве такова.

1. Распространение информации о программе среди потенциальных соискателей работы — распространение анкет по колониям для передачи заключенным, распространение информации в интернете, и т.д.
2. Распространение информации о программе среди потенциальных работодателей и проведение с ними разъяснительной работы в целях убедить их в необходимости принимать на работу освободившихся заключенных. Со своей стороны Фонд берет на себя подбор нужных кандидатур и сопровождение их в начале их работы.
3. Прием обращений от желающих трудоустроиться лично, по телефону, по эл. Почте. Оказание необходимой помощи в восстановлении документов для трудоустройства (паспорт, страховой полис и т.д.).
4. Подбор подходящих вакансий для обратившихся граждан и, наоборот, подбор подходящих соискателей для представленных работодателями вакансий.
3. Взаимодействие с исполнительными инспекциями и социальными центрами в целях иметь возможность временного размещения освободившихся заключенных, ищущих работу, и не имеющих жилья.
5. Взаимодействие с государственными органами в целях добиться принятия тех или иных необходимых нормативных актов или совершения действий, необходимых для продвижения в решении проблемы трудоустройства освобождающихся заключенных



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

(например, введение квотирования в Москве для освободившихся заключенных, как указано далее в настоящем отчете).

Фонд «В защиту прав заключенных» в 2016 году продолжил реализацию проекта «Ресоциализация и трудоустройство заключённых». Сейчас работать можно вахтовым методом, специального образования или особых профессиональных навыков при этом не требуется.

Если ранее Фонд оказывал помощь только освободившимся заключенным, проживающим в Москве и Московской области, то в настоящее время, вопрос постоянного проживания лица принципиального значения не имеет.

Фонд продолжает сотрудничество с Центрами социальной адаптации «Востряково» и «Люблино». Данные центры являются одними из самых крупных в России, в них могут быть размещены до 1200 человек. Фонд при необходимости направляет обращающихся за помощью освободившихся осужденных в данный центр для временного проживания. В свою очередь, Центр направляет в Фонд приходящих к ним освобождающихся осужденных для содействия в трудоустройстве.

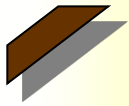
Благодаря сотрудничеству Фонда «В защиту прав заключенных» с центрами социальной адаптации, для обратившихся в Фонд лиц имеется возможность оформления временной регистрации в Москве и Московской области, а также иных необходимых для трудоустройства документов, после чего возможно их трудоустройство в организациях, сотрудничающих с Фондом.

В июле 2016 года Фонд начал сотрудничество с одним из крупнейших фермерских хозяйств Московской области «Тютчево», расположенном в Наро-Фоминском районе, куда уже смогли устроиться на различные специальности 5 недавно освободившихся заключенных.

Продолжается работа по трудоустройству в различные строительные организации Москвы, сотрудничающие с Фондом, которые имеют стабильный спрос на специальности, подходящие для недавно освободившихся и регулярно представляют в Фонд информацию о свободных вакансиях, при этом, заработная плата в строительных организациях заметно выше, чем на другой работе, не требующей специального образования или высокой квалификации.

В то же время, проблема трудоустройства бывших осужденных в Москве продолжает стоять остро. В сентябре 2016 года Фонд «В защиту прав заключенных» совместно с Общественной Палатой г. Москвы провели социальный эксперимент с участием 3 недавно освободившихся через Центр занятости населения г. Москвы, в котором участвующие на практике продемонстрировали всю сложность по трудоустройству в связи с отказами работодателей принимать на работу данную категорию граждан.

Из 27 подобранных для участников эксперимента вакансий, пригласить на собеседование таких соискателей согласились только два работодателя, при этом, окончательно устроиться на работу через Центр занятости так никому и не удалось.



Проведение эксперимента нашло свое отражение в статье «Московского Комсомольца» от 02.09.2016 под заголовком «Месяц пашешь, а в конце месяца увольняют по надуманной причине», опубликованной на сайте издания: (<http://www.mk.ru/moscow/20161091o2/mesyac-pashesh-a-v-kopce-mesyaca-uvolnyayut-po-nadumannoy-prichine.html>).

В целом за отчетный период непосредственно трудоустроить удалось более 40 человек.

Таким образом, результаты реализации программы Фонда по ресоциализации и трудоустройству заключённых, в целом, можно назвать успешными, особенно в сравнении с самостоятельными попытками недавно освободившихся устроиться на работу, а также помощи со стороны Центра занятости. Это указывает на важность продолжения программы и ее высокую социальную значимость, а учитывая возросший процент преступности в последние годы, работа по трудоустройству освобожденных заключенных имеет особый приоритет и долгосрочные перспективы.

4. Примеры дел Фонда

4.1. Дело Сергея Хмелева о «ложном доносе»

В отчетный период продолжились судебные заседания по делу «о ложном доносе» осужденного Сергея Хмелева. В деле участвует адвокат Маригарита Ростошинская, привлеченная Фондом.

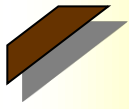
Напомним. Хмелев был жестоко избит в ИК-17 г. Пугачева, после чего был госпитализирован, у него диагностировали «перелом носа, перелом трех ребер слева, повреждение левого легкого, образовавшееся в результате прокола ребром, а также разрыв кишечника», в дальнейшем у него была удалена селезенка. Хмелев обратился с заявлением о возбуждении уголовного дела по факту избиения его сотрудниками. Под давлением со стороны сотрудников колонии написал заявление, что травмы получил, упав с лестницы.

В возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников было отказано, но заведено дело против самого Хмелева за «заведомо ложный донос». 5 ноября 2015 г. Хмелев был признан виновным, судом ему добавлен 1 год к неотбытому сроку наказания.

19 февраля 2016 г. суд апелляционной инстанции отменил приговор по процессуальным основаниям и направил дело в суд первой инстанции на новое рассмотрение.

С 15 марта 2016 г. в Кировском районном суде Саратова началось повторное слушание по делу.

За отчетный период состоялось несколько судебных заседаний, в ходе которых были допрошены врачи ОТБ-1 (областная туберкулезная больница, куда был госпитализирован Хмелев после избиения), один из которых признался, что забыл внести анамнез к справке о состоянии здоровья Хмелева и сделал это только через



месяц. «Я опросил его сразу, но информацию внес позже. Ну, вот такой я раздолбай», - признал врач.

Были допрошены свидетели защиты, которые сообщили о давлении на них в СИЗО и просили обеспечить безопасность, в удовлетворении ходатайства было отказано.

Есть и положительный момент, в июне 2016 г. суд удовлетворил ходатайство стороны защиты о проведении экспертизы физического состояния здоровья Хмелева.

Дело Сергея Хмелева продолжает находиться под контролем Фонда "В защиту прав заключенных".

4.2. Дело об избиении Сергея Мохнаткина

8 июля в Котласском городском суде была рассмотрена жалоба Сергея Мохнаткина на постановление старшего следователя Котласского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Архангельской области и Ненецкой автономной области Божедомова С.В. от 28 мая 2016г. об отказе в возбуждении уголовного дела. Интересы Мохнаткина представлял сотрудник Фонда - Владимир Степанов.

Суд признал постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела от 28 мая 2016г. незаконным и необоснованным и обязать руководителя Котласского межрайонного следственного отдела Следственного управления следственного комитета РФ по Архангельской области устранить допущенные нарушения.

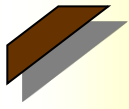
Напомним, 4 марта 2016 г. к осужденному Мохнаткину была применена физическая сила, в результате он получил перелом 5 позвонков. Долгое время не мог ни сидеть, ни стоять, для доставки в здание суда на заседания его вносили и выносили из автозака сотрудники ФСИН.

15 марта 2016г. Мохнаткин написал заявление в Котласскую межрайонную прокуратуру, в котором просил возбудить уголовное дело и привлечь к уголовной ответственности сотрудников СИЗО-2 УФСИН России по Архангельской области в связи с превышением ими должностных полномочий, поскольку сотрудники данного учреждения отказались 4 марта 2016г. принять от него заявление о преступлении, совершенном сотрудниками ИК-4 УФСИН России по Архангельской области, отказываясь вызвать скорую помощь, сделать рентгеновские снимки и провести медосмотр.

Однако по итогам проверки по заявлению Мохнаткина следователем Котласского МСУ СО СК РФ по Архангельской области и НАО Божедомовым С.В. было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое было обжаловано в суд, признано незаконным и отменено.

От имени Фонда «В защиту прав заключенных» ведется работа по обеспечению его необходимой медицинской помощью. В мае 2016 г. Мохнаткин был помещен для лечения в областную больницу УФСИН по Архангельской области. В настоящее время Фонд ходатайствует перед ФСИН России о переводе Мохнаткина в больницу Фл. Гааза УФСИН России по Санкт-Петербургу.

4.3. Вместе с тем, нам удастся добиться успеха в защите прав отдельных лиц:



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

Тюменская область, СИЗО-1

В июне в Фонд обратился осужденный Виктор Савин и сообщил, что в ноябре 2015 г. у него была ампутирована правая нога выше колена. В январе 2016 г. установлена 2 группа инвалидности. При этом он не был обеспечен и не получает пенсию по инвалидности, содержится в одиночной камере, которая не имеет никаких приспособлений для содержания в ней человека с ограниченными физическими возможностями.

От имени Фонда были направлены обращения в органы прокуратуры и УФСИН, в которых была подчеркнута позиция Европейского Суда по делам российских заключенных инвалидов, с просьбой провести проверки.

В июле были получены ответы из прокуратуры и МСЧ ФСИН, согласно которым,

- меры по оформлению пенсии Савину приняты, документы переданы в Пенсионный фонд РФ 22.06.2016 г., в адрес начальника СИЗО-1 внесено представление об устранении нарушений закона,

- на недостающие технические средства реабилитации направлена заявка на выделение денежных средств для их приобретения в ФСИН России. При доведении лимитов бюджетных обязательств будут предприняты исчерпывающие меры для приобретения технических средств реабилитации.

- В мае 2016 г. Фонд ходатайствовал в Армавирский городской суд Краснодарского края о переводе осужденного Безвух Александра Михайловича в колонию-поселение. В июне 2016 г. суд удовлетворил ходатайство о переводе Безвух А.М. в колонию-поселение.

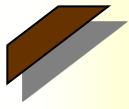
Республика Мордовия, ИК-13

В апреле в Фонд поступило обращение в интересах осужденной Г., отбывающей наказание в ФКУ ИК-13 Республики Мордовия. Согласно полученной информации, осужденная Г. страдает опоясывающей тропической язвой ноги, ВИЧ-инфекцией, гепатитом С., тромбозом, хроническим сепсисом и не получает необходимой медицинской помощи в связи с имеющимися заболеваниями. В частности, на протяжении 10 месяцев не получает антиретровирусную терапию.

В интересах осужденной Г. от имени Фонда были направлены обращения в УФСИН, прокуратуру и Росздравнадзор Республики Мордовия. По результатам проведенных проверок МСЧ-13 ФСИН России и УФСИН по Республике Мордовия сообщили, что медицинская помощь осужденной Г. оказывается согласно требованиям закона, нарушений не установлено.

Согласно ответу органа Росздравнадзора по Республике Мордовия, в отношении ФКУЗ МСЧ-13 ФСИН России была проведена внеплановая документальная проверка. Факты, указанные в обращении Фонда, подтвердились. В адрес МСЧ-13 выдано предписание об устранении выявленных нарушений, составлены протоколы об административном правонарушении в отношении должностных лиц и юридического лица.

Республика Коми, ИК-8



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

По обращению Фонда была проведена прокурорская проверка в ИК-8, в ходе которой выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и материально-бытового обеспечения осужденных.

Новосибирская область, ИК-8

В июне 2016 г. от имени Фонда были направлены обращения в органы власти с сообщением, что слепому осужденному Юрию Ижгириеву создают препятствия в направлении его медико-социальную экспертизу по установлению группы инвалидности. В июле был получен ответ из МСЧ-54, что нарушений прав Ижгириева не установлено, вместе с тем сообщили, что в августе он будет направлен на МСЭ.

ЯНАО, ИК-3

В июне 2016 г. в Фонд поступило сообщение, что осужденный Истомин нуждается в оперативном лечении в связи с имеющимся заболеванием паховая грыжа, но не получает мед.ПОМОЩИ по надуманным основаниям.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН, прокуратуру, Росздравнадзор.

В августе получены ответы из УФСИН и прокуратуры, что в 2015 г. в связи с ремонтом хирургического корпуса этапирование Истомина в ЛИУ не произведено. 25 июля 2016 г. из УФСИН ЯНАО направлен запрос в ФСИН России на получение персонального наряда на этапирование в больницу. При получении наряда, Истомин будет направлен в больницу.

Архангельская область, ИК-29

В июне 2016 г. в Фонд поступило обращение осужденного Рыданова А.В., который сообщил, что является инвалидом III группы, однако у него есть основания полагать, что его заболевание попадает под II группу.

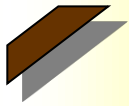
От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН, прокуратуру Архангельской области.

В июле был получен ответ из УФСИН, что осужденный с 10.07.2016 г. проходит плановое обследование и получает курс стационарного лечения в условиях Больницы. По результатам обследования пациент будет направлен в бюро МСЭ для переосвидетельствования на группу инвалидности.

Тульская область, ИК-7

В августе 2016 г. в Фонд поступило обращение от осужденного Фролова С.А, который сообщил, что бытовые условия содержания осужденных в ИК -7 не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН и прокуратуру Тульской области. В августе был получен ответ из УФСИН, что условия содержания осужденных соответствуют установленным нормам, вместе с тем, в комнате для посетителей замена линолеума будет произведена до 17.08.2016 г.



Волгоградская область, ИК-5

В мае 2016 г. в Фонд поступило сообщение, что осужденный Шумков С.Н. нуждается в оперативном лечении в связи с имеющейся травмой - перелом правой ноги, но не получает мед. помощи.

От имени Фонда были направлены обращения в УФСИН и прокуратуру Волгоградской области.

В мае получен ответ из ФКУЗ МСЧ-34, что патология, имеющаяся у Шумкова С.Н., не входит в Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, вместе с тем, 14.07.2016 г. осужденному проведено освидетельствование в бюро МСЭ NQ 23, по результатам которого установлена III группа инвалидности.

Таким образом, по-прежнему сохраняется тенденция, когда факты насилия и пыток в ИУ не находят своего подтверждения. Органы власти готовы в исключительных случаях подтверждать факты нарушений, в случаях неоказания медицинской помощи, условий содержания, невручения литературы, водворения в ШИЗО, но не факты насилия.

4.4. «Решение Целовальник против России»

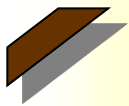
8 января 2016 г. вступило в силу решение по делу заключенного Сергея Целовальника (CASE OF TSELOVALNIK v. RUSSIA (Application no. 28333/13), который в настоящее время содержится в колонии Кемеровской области. Европейский Суд установил факт нарушения 3 и 13 статей Конвенции и назначил заявителю компенсацию в размере 15 тысяч евро.

Жалоба в Европейский Суд была подана экспертом Фонда в апреле 2013 г. На момент подачи жалобы заявитель 4 года содержался в местах лишения свободы. За это время заявитель приобрел серьезные расстройства функций организма – системные нарушения опорно-двигательного аппарата организма. Не получал необходимой медицинской помощи и не располагал эффективными средствами правовой защиты для обжалования нарушенного права.

4.5. Коммуникация по делам «Чиканов против России», «Эльбиев против России»

16 октября 2015 г. и 28 ноября 2015 г. жалобы коммуницированы властям РФ. Оба заявителя являются тяжелобольными, один из которых уже освобожден по УДО, другой продолжает содержаться в местах заключения. Властям РФ предоставлено время до февраля и марта соответственно дать ответы на поставленные вопросы относительно лечения и условий содержания заявителей. Заявители представлены в Суде юристом Фонда «В защиту прав заключенных».

В марте и апреле 2016 г. в адрес эксперта Фонда (представителя заявителей) из Европейского Суда направлены ответы Правительства для их изучения и представления на них комментариев.



5. Выводы

В целом мы оцениваем работу в течение отчетного периода как успешную. Несмотря на то, что работа является общей, реализуемой уже в течение нескольких лет, необходимость в ней не то, что не снижается, а возрастает. С помощью усилий Фонда удастся сохранить жизнь и здоровье многим обращающимся, поскольку даже внимание со стороны Фонда уже в некотором роде дисциплинирует администрацию колонии.

За 2016 г. в Фонд «В защиту прав заключенных» поступило более 1300 обращений, оказано более 650 телефонных консультаций и более 800 консультаций по электронной почте, на личном приеме принято более 150 посетителей. За период действия проекта удалось оказать результативную помощь нескольким сотням заключенных, по вопросам оказания им необходимой медицинской помощи; признания незаконными дисциплинарных взысканий, не направления на медико-социальную экспертизу по установлению группы инвалидности; установления факта ненадлежащих условий содержания; необеспечения необходимым вещевым довольствием и по иным вопросам.

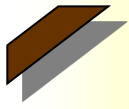
Вместе с тем, в 2016 г. по-прежнему сохранилась тенденция, что факты насилия и пыток в ИУ не находят своего подтверждения.

В 2016 г. Фонд «В защиту прав заключенных» продолжил взаимодействие с государственными институтами по защите прав человека - с Советом по правам человека при Президенте РФ и Уполномоченным по правам человека в РФ. В ходе рабочих встреч Фонд готовит и представляет в указанные институты обзор нарушений прав человека в местах принудительного содержания и свои предложения, в том числе, законодательные, по разрешению проблем.

За период реализации проекта удалось укрепить и расширить партнерскую региональную сеть Фонда, в настоящее время Фонд имеет партнеров в более 50 субъектах РФ. Сотрудники Фонда в ежедневном режиме взаимодействуют с представителями ОНК из разных субъектов РФ. Такая сеть позволяет в оперативном режиме получать информацию, принимать меры реагирования и проводить мониторинг.

Работа Фонда по направлению трудоустройства освобождающихся заключенных в качественном смысле оценивается как успешная — по всем направлениям, перечисленным в основной части отчета, продолжают активные действия, достигаются успехи — налаживается сотрудничество с новыми субъектами, продолжается диалог с государственными органами.

Но в количественном смысле некоторые показатели не соответствуют ожиданиям. Изначально мы предполагали, что нам удастся трудоустроить около 400 человек, но реальные показатели оказались ниже в 10 раз — нам удалось реально трудоустроить около 40 человек.



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

Мы объясняем такой разрыв несколькими причинами. Это трудности общего характера на рынке вакансий, поскольку в настоящее время людей, ищущих работу относительно открытых вакансий больше, чем несколько лет назад. В связи с этим, многие люди устраиваются на работу с существенным понижением позиции, и многие вакансии, которые раньше могли бы подойти освободившимся заключенным, сейчас оказываются заняты теми кандидатами, которые раньше не стали бы на них претендовать.

Вторая причина, не менее, а может быть, более важная, — отсутствие воли работодателей принимать на работу бывших заключенных. Как мы установили, проанализировав ситуацию, исправить эту ситуацию необходимо с помощью введения квот на рабочие места для этой категории граждан. Это подробно описано ниже.

Третья причина, может быть, наименее критичная, но также постоянная, это психология самих заключенных. Многие из них не имеют адекватного представления о работе, например, они считают, что предлагаемые им зарплаты слишком низкие, хотя это реалии рынка. Мы считаем, что это естественная ситуация для человека, который провел долгое время совершенно в другом мире, полностью оторванным от реальной жизни. Это лишний раз показывает чудовищное десоциализирующее воздействие, которое российская уголовно-исполнительная система оказывает на людей, попадающих в её учреждения.

В целом ряде регионов России на местном уровне были приняты соответствующие законы «О квотировании рабочих мест» которые предусматривают резервирование рабочих мест для лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

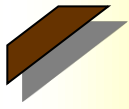
Ещё в 2013 году в средствах массовой информации появилось сообщение о необходимости принятия и в Москве подобного нормативного акта. А также о том, что трудоустройство бывших зэков должно помочь смягчить криминогенную обстановку в городе.

Так из публикации в газете «Известия» под заголовком «Госучреждения обяжут брать на работу бывших зэков» от 09 апреля 2013 года видно, что: «Московскому департаменту труда и занятости населения поручено до 1 мая нынешнего года определить перечень профессий, которые могут предоставляться в госструктурах жителям столицы, имеющим судимость. Такое решение было принято межведомственной комиссией по профилактике право нарушений при правительстве Москвы.

Как рассказал «Известиям» глава столичного департамента региональной безопасности Алексей Майоров, сейчас прорабатывается механизм трудоустройства -это может быть «квотирование или предоставление мест по обращениям УФСИН».

На официальном сайте ГКУ «Центр квотирования» города Москвы имеются следующие сведения:

«Квотирование рабочих мест осуществляется для инвалидов, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, и молодежи следующих категорий: несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и



ФОНД «В ЗАЩИТУ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ»

(ОГРН № 1057749410553 от 06.12.2005 г.)

детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые»

То есть, в настоящее время в таком крупном мегаполисе как Москва отсутствует какое бы то ни было законодательное положение о квотировании рабочих мест именно для такой категории граждан, как лица освободившиеся из мест лишения свободы.

В тоже самое время в ряде других городов и регионов Российской Федерации уже приняты соответствующие нормативные акты, предусматривающие установление таких квот для этой категории граждан.

Так, например, в Московской области ещё более года назад губернатором были подписаны соответствующие изменения в Закон «О квотировании рабочих мест», в том числе и именно для категории освободившихся из мест лишения свободы граждан. При этом к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в соответствии с Законом РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 г. (в редакции Федерального Закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ) относятся: лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В указанной выше публикации от 9 апреля 2013 года в газете «Известия» Глава департамента региональной безопасности Алексей Майоров пояснил изданию, что в списке профессий, который подготовит департамент труда, могут быть «не только рабочие специальности», ведь «многие попадают в места лишения свободы уже с профессиями». По его словам, сейчас бывшие заключенные «приходят в центр занятости, пытаются трудоустроиться, и не всегда это получается».

По данным Фонда «В защиту прав заключённых», который продолжает получать обращения от освободившихся граждан, в том числе и жителей Москвы - многие, покинув стены исправительной колонии, не могут найти работу и вынуждены вновь возвращаться к криминальному прошлому, чтобы как-то заработать себе на существование.

В то же время, работодатели города Москвы не горят желанием трудоустроить освободившихся из мест лишения свободы.

Таким образом в Москве просто необходимо принятие Федерального Закона «О квотировании рабочих мест» именно для категории освободившихся из мест лишения свободы граждан.